

Неофициальный перевод

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 29 апреля 2010 года №202

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ И ПЛАН ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Содержание

Часть 1	5
1. Введение	5
2. Нынешнее положение	8
2.1 Особенности сухопутных границ	8
2.1.1 Таджикско-афганская граница	8
2.1.2 Таджикско-китайская граница.....	9
2.1.3 Границы Таджикистана с Кыргызстаном и Узбекистаном.	9
2.2 Существующие вызовы безопасности на китайской, кыргызской и узбекской границах	11
2.3 Угрозы безопасности и сопутствующие оперативные вызовы..	11
2.3.1 Наркотики	11
2.3.2 Подрывная деятельность террористических и экстремистских группировок.....	12
2.3.3 Незаконный оборот прекурсоров	13
2.3.4 Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	14
2.3.5 Незаконная торговля оружием массового уничтожения, компонентами к нему, радиологическими или иными опасными материалами	15
2.3.6 Другие разновидности незаконного оборота и контрабанды	15
2.3.7 Противопехотные мины	15
2.4 Экономические интересы, связанные с трансграничными перевозками	16
2.5 Коррупция	17
2.6 Вопросы, связанные с ответственностью ведомств и органов, отвечающих за обеспечение безопасности границ и соблюдение пограничного режима.....	17
2.7 Вопросы, связанные с нынешней концепцией управления границами и законодательной базой обеспечения пограничного режима.....	19
2.8 Конкретные трудности	20
2.8.1 Делимитация и демаркация границ.....	20

2.8.2 Подготовка кадров	21
Часть 2	22
1. Национальная стратегия управления границами – определение политики Правительства Республики Таджикистан	22
2. Стратегическая цель и задачи Национальной стратегии управления границами	22
3. Принципы	23
3.1 Сотрудничество и координация действий	23
3.2 Правоохранительная основа	23
3.3 Многоступенчатая система управления границами с уровнями	четырьмя 23
3.4 Внедрение принципа анализа рисков	24
3.5 Эффективное использование ресурсов и определение приоритетов	24
3.6 Эффективный информационный обмен	25
3.7 Местные решения местных проблем	25
4. Задачи Стратегии Таджикистана по управлению границами	25
Приложение 1. Карта Республики Таджикистан	28
Приложение 2. Определения и сокращения	29
Приложение 3. Методика разработки Стратегии	37
Часть 3	40
1. План реализации Национальной стратегии управления границами	40
1.1 План реализации – вводные замечания	40
2. Законодательство – координация и соблюдение соглашений	43
3. Облегчение транспортных потоков	45
4. Укрепление внутриведомственного сотрудничества	49
5. Укрепление межведомственного сотрудничества	50
6. Укрепление международного (трансграничного) сотрудничества	54
7. Делимитация и демаркация границ	59
8. Борьба с транснациональной организованной преступностью	61
9. Совершенствование оперативной деятельности	65
10. Нарращивание управленческого потенциала	84

11.	Анализ рисков	88
12.	Права человека и гендерная проблема	94
13.	Борьба с коррупцией	98
14.	Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование	102
15.	Использование кинологической службы	106
16.	Подготовка кадров – общие вопросы	106
17.	Реформирование пограничной службы.....	110
18.	Реформа Таможенной службы	121
19.	Реформа службы ветеринарного контроля	124
20.	Реформа служб санитарного и карантинного контроля	126

Часть 1

1. Введение

За охрану государственных границ Республики Таджикистан отвечают Пограничные войска, входящие в систему Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан.

Мероприятия по обеспечению безопасности границ и управлению ими направлены на то, чтобы гарантировать территориальную целостность и государственной безопасности Таджикистана. Они проводятся с учетом социально-политической обстановки в регионе и на основе норм законодательства.

Следует все же отметить, что принципы, лежащие в основе нынешней концепции обеспечения безопасности границ Таджикистана, унаследованы от советской модели, применявшейся до 2005 года, когда задача охраны государственной границы страны перешла от пограничных войск Российской Федерации к соответствующим органам Республики Таджикистан. Эта модель еще не пересматривалась и не обновлялась с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами.

До распада Советского Союза границы Таджикистана с Узбекистаном и Кыргызстаном представляли собой административные границы между союзными республиками и не носили характера международных границ, в связи с чем, не нуждались в охране и не имели для этого необходимой инфраструктуры. В условиях того периода создание пограничной инфраструктуры и обустройство границ, а также достижение договоренности об их делимитации и демаркации не являлось актуальным, а их решение в настоящее время сопряжено с рядом сложностей.

Действующая система обеспечения безопасности границ Таджикистана и управления ими не соответствует современным стандартам, в первую очередь в плане прозрачности, создания благоприятных условий для реализации торгово-экономической деятельности, пропускной способности пунктов пересечения границы и пограничной инфраструктуры.

На уровень обеспечения безопасности границ и управления ими решающее влияние оказывают следующие факторы:

- сохраняющаяся нестабильность внутривосточной ситуации в Афганистане, связанная с продолжающейся деятельностью международных террористических и религиозно-экстремистских организаций, ростом контрабанды наркотиков и оружия, а также незаконной миграции;

- увеличивающийся рост наркотрафика из Афганистана, сопряженный с попытками незаконного пересечения государственной границы и, как следствие, с вооруженным противостоянием и боестолкновениями на линии границы.

Указанные факторы требуют от пограничных войск Таджикистана концентрации больших материально-технических и физических усилий по охране государственной границы с Афганистаном, в ущерб организации управления на ее таджикско-узбекском и таджикско-кыргызском участках.

Принимая во внимание реальную оценку существующих проблем практически на всех участках государственной границы, острую необходимость улучшения имеющейся пограничной инфраструктуры, пересмотра действующего законодательства об охране границ и совершенствования координации между заинтересованными министерствами и ведомствами Правительство Республики Таджикистан обратилось к международному сообществу и странам-донорам с просьбой оказать содействие в разработке концептуально новой модели и системы управления границами. В 2006 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе поддержав данную инициативу руководства Таджикистана, провела необходимую оценку состояния организации охраны государственной границы, базируясь на которой рекомендовала подготовить Национальную стратегию управления границами и создание в этих целях рабочей группы из числа представителей компетентных министерств и ведомств. Подобное решение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе получило поддержку Правительства Республики Таджикистан и, как следствие, финансовую поддержку со стороны Правительства Финляндии. Заметна роль в реализации данного проекта Бюро ОБСЕ в Таджикистане, а также Секретариата Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по формированию рабочей группы, созданию необходимых условий для работы, оказанию консультативной помощи.

Основу настоящей Стратегии составляет предложенная Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе концепция безопасности границ и пограничного режима, учитывающая особенности организации данной работы, фактические возможности соответствующих структур Таджикистана. В Стратегии нашли отражения основные принципы рекомендованной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе концепции обеспечения безопасности границ и управления ими, что заключается в более активном сотрудничестве между пограничными и таможенными службами, ведомствами, отвечающими за выдачу выездных документов и оформление виз, правоохранительными и миграционными органами и иными полномочными национальными структурами. При разработке Национальной стратегии управления границами в Республике Таджикистан учитывались положения утвержденной Концепции государствами-членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в декабре 2005 года (в г. Любляна, Словения),

регламентирующей принципы организации охраны государственной границы в современных условиях.

Оценка ситуации, складывающейся в настоящее время на всех участках таджикской границы, которая отражена в стратегии, основана на информации, представленной заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Таджикистан, экспертами ОБСЕ в ходе их ознакомительных поездок по стране. Для проведения оценочного анализа Рабочей группой и ее консультантами проведено более 70 встреч и дискуссий, а их выводы легли в основу разработанной стратегии. Основные принципы, заложенные в Национальной стратегии соответствуют требованиям и существующим нормативам по управлению границами, выработанных и используемых странами Европейского Союза, а также Конвенциям, принятым Организацией Объединенных Наций.

Стратегия представляет собой комплексный и долгосрочный (2010-2025 годы) план действий Правительства Республики Таджикистан по реформированию существующей системы обеспечения безопасности границ, включая отдельные направления министерств и ведомств, задействованных в решении пограничных вопросов. При этом каждому министерству и ведомству отведено соответствующее место и роль, однако главенствующим принципом является укрепление сотрудничества и взаимодействия заинтересованных структур государства. Целью стратегии является создание комплексной системы мер по управлению границами, которая должна базироваться на тесном сотрудничестве между ведомствами. При этом предусматривается, что требуемые меры контроля будут осуществляться не только на границе, но в глубине территории страны. В перспективе при реализации принципов управления границами оперативной составляющей будет придан приоритет.

Стратегия состоит из трех частей: в первой дается введение и описание нынешней ситуации, во второй излагаются стратегические принципы и цели управления границами Таджикистана и в третьей приложен подробный план ее реализации, который отражает детальный план действий для достижения запланированных целей. План реализации мероприятий представлен в виде таблиц.

Помимо элементов, предусматривающих межведомственное сотрудничество, стратегия содержит также конкретные предложения по реформированию деятельности заинтересованных ведомств. При этом предусматривается, что каждым ведомством будут разработаны свои планы мероприятий, соответствующих целям стратегии. При определении направленности планируемых реформ должны учитываться географические особенности различных участков границы. Кроме того, планируется постоянно информировать международное сообщество, в том числе и представленное в Афганистане о ходе реализации, предусмотренных Стратегией мероприятий.

Стратегия будет выполняться как часть ежегодного программного цикла работы Правительства Республики Таджикистан, в рамках, предусмотренных бюджетных средств и донорской помощи. При этом, характер решаемых задач должен быть реальным, а также базироваться на фактически существующим в стране потенциале для успешной их реализации. Для успешной реализации

стратегии принципиальное значение будут иметь правильное определение приоритетов и эффективный межведомственный контроль.

2. Нынешнее положение

2.1 Особенности сухопутных границ

Таджикистан расположен в центрально-азиатском регионе и имеет общую сухопутную или речную границу с соседними странами, в частности, Узбекистаном на западе (протяженностью 1332 км), Кыргызстаном на севере (913 км), Китаем на востоке (514 км) и Афганистаном на юге (1344 км). У Таджикистана нет ни морских границ, ни прямого доступа к международным акваториям. Географически Таджикистан четко делится на три зоны: расположенная на юго-западе страны Хатлонская область; Горно-Бадахшанская автономная область на востоке страны, включающая также Памирское высокогорье и северная часть страны – Согдийская область. Такой рельеф местности создает проблемы для передвижения по территории страны и затрудняет транспортное сообщение между ее различными частями.

2.1.1 Таджикско-афганская граница

Почти на всем своем протяжении (1344 км) эта граница проходит вдоль реки Пяндж. Западный участок таджикско-афганской границы находится в низине и в транспортном отношении является относительно легкодоступной. Восточный участок, начиная от Шурообода и далее на восток, проходит по горной местности, характер которой затрудняет движение транспорта, что ограничено также недостаточным количеством дорог, отвечающих международным стандартам. Главная автомобильная магистраль в северной части границы проходит вдоль реки Пяндж. С афганской же (южной) стороны вдоль реки тянутся лишь пешеходные тропы и караванные пути (грузы перевозятся на ослах). Из Таджикистана на юг, через границу в Афганистан, ведет всего одна автотрасса в районе Нижнего Пянджа. Все остальные дороги в этом районе являются лишь подъездными путями к приграничным кишлакам.

На всем протяжении таджикско-афганской границы, проходящей по берегу р. Пяндж до н.п. Харгуши на Памире, по обе стороны реки расположены небольшие поселки и кишлаки. В течение десятилетий население по обе стороны границы мигрировало в пределах обоих государств, спасаясь от конфликтов и кризисов. В результате, многие жители приграничных поселений по обе стороны границы стали представителями одной и той же национальности, а зачастую и родственниками.

Реку Пяндж во многих местах можно пересечь вброд, особенно осенью и зимой, когда скорость течения и уровень воды в реке минимальны. Обычно течение в реке быстрое на ее узких участках и, наоборот, медленное там, где она расширяется.

На таджикско-афганской границе функционируют пять международных пунктов пропуска, а именно: Нижний Пяндж, Кокул, Рузвай, Тем и Ишкашим, из них наиболее важным, расположенным на западе страны является – пункт "Нижний Пяндж", через который осуществляется основной объем международных перевозок между двумя странами. Все остальные пункты пропуска через границу чаще используются для передвижения местного населения, что требует ужесточения процедуры контроля, прежде всего, с точки зрения легальности перемещений граждан Афганистана через границу, поскольку большинство из них не имеют документов, удостоверяющих личность. Планируется открыть новые пограничные пункты пропуска (за строительства дополнительных мостов) для движения местного транспорта и на остальных, преимущественно горных, участках таджикско-афганской границы.

2.1.2 Таджикско-китайская граница

Таджикско-китайская граница, составлявшая ранее часть внешних границ Советского Союза, имеет протяженность в 514 км и проходит по высокогорной местности вдоль Памирского горного хребта в Горно-Бадахшанской автономной области. Единственный официальный пункт пропуска через границу с Китаем расположен на перевале Кульма, дорога на который проходит через поселок Мургаб на Памире. В зимний период данный участок границы покрывается снегом, в результате чего передвижение становится трудным, а иногда невозможным. Данный пункт пропуска на перевале Кульма расположен на высоте 4365 метров над уровнем моря, и каждый год закрывается на период с октября по май, что связано со сложными погодными-климатическими условиями. Возможность пересечения границы пешком на данном участке в летние месяцы существует, однако, из-за ее удаленности, условий высокогорья и сурового климата, такой способ пересечения границы нереален.

Плотность населения в населенных пунктах вдоль таджикско-китайской границы на всем ее протяжении крайне низка, где расположено лишь несколько стойбищ кочевых племен и сезонно заселяемых деревень. Основным населенным пунктом на таджикской стороне границы является городок Мургаб, расположенный примерно в 93 км от перевала Кульма. Местность между ним и границей можно отнести к категории горного пустынного плато, а местный климат охарактеризовать как крайне неблагоприятный.

Поскольку перевал Кульма является единственным международным пунктом пропуска через границу между Таджикистаном и Китаем, он служит важнейшим торгово-экономическим связующим звеном между этими двумя странами. Автомагистраль, связывающая запад Таджикистана с Китаем, проходит через территорию Горно-Бадахшанской автономной области, раздваиваясь в районе Мургаба, как в направлении Китая, так и связывает Таджикистан с расположенным на севере Кыргызстаном.

2.1.3 Границы Таджикистана с Кыргызстаном и Узбекистаном

Таджикско-кыргызская (913 км) и таджикско-узбекская границы (1332 км) до приобретения этими государствами независимости были административными, то есть между республиками Советского Союза, в связи с чем, отсутствовал какой-либо контроль, и местные жители по обе стороны границы могли свободно общаться, торговать, в особенности, это касается районов Ферганской долины – плотно заселенной территории и находящейся на стыке границ трех республик. Установление международных границ, после приобретения указанными государствами независимости и суверенитета, привело к тому, что некоторые населенные пункты были физически разделены на две части, целостность инфраструктуры, включая дороги и объекты жилищно-коммунального хозяйства, оказалась нарушена, собственность частных владельцев разделена между двумя или более государствами, а торгово-экономические связи дезорганизованы. Эти проблемы в свою очередь породили отдельные элементы напряженности во взаимоотношениях между жителями населенных пунктов, между населением и ведомствами, обеспечивающими пограничный режим, а в некоторых случаях и между самими государствами. Действующие в регионе организованные преступные группировки, деструктивные и экстремистские элементы воспользовались существующими проблемами на границе, в том числе и отсутствием эффективного и оперативного сотрудничества между правоохранительными ведомствами по обе стороны границы. Правительство Республики Таджикистан намерено во взаимодействии с соседями сделать все от него зависящее для решения этих проблем и тем самым снижения напряженности и недопущения роста преступности, террористических и иных религиозно-экстремистских проявлений.

Таджикистан с Республикой Кыргызстан связывают четыре международных пункта пересечения границы. Два из них – Гулистон и Маданият, расположены в Согдийской области и два – Кызыл Арт и Карамык – в горных районах Джиргатальского района и в Мургабском районе Горно-Бадахшанской автономной области. Пункт пересечения границы Карамык в будущем планируется обустроить, с тем, чтобы он стал использоваться в качестве одного из основных коридоров выхода из Китая через Кыргызстан в Таджикистан. Кроме того, в Согдийской области для граждан Таджикистана и Кыргызстана имеется один двусторонний пункт пересечения границы.

Таджикистан имеет девять международных пунктов пересечения границы с Узбекистаном, из которых пять, расположены в Согдийской области. Четыре из них являются пунктами пересечения для железнодорожного транспорта. Одна из главных шоссейных дорог и железнодорожная ветка из западной части Узбекистана в ее восточную часть и далее в Кыргызстан проходят через Таджикистан.

2.2 Существующие вызовы безопасности на китайской, кыргызской и узбекской границах

Положение на китайской границе стабильно, однако существуют угрозы, связанные с прогнозируемым ростом контрабандного ввоза товаров, наркотических веществ и прекурсоров, нелегальной миграции и торговли людьми как в направлении Таджикистана, так и Китая.

Китайские пограничники имеют большой профессиональный опыт и действуют весьма эффективно. Для координации решения вопросов пересечения границы с Китаем существует система уполномоченных по пограничным вопросам. Нормативная база этой системы основана на ранее заключенных соглашениях между Китаем и Советским Союзом, правопреемником которых является Таджикистан.

На совместных границах с Кыргызстаном и Узбекистаном основные вызовы безопасности связаны с наркотрафиком, контрабандой товаров и нелегальной миграцией. Контрабанда очень хорошо налажена и контролируется транснациональными, организованными преступными группировками.

Прогнозируется, что отношения между Таджикистаном, Кыргызстаном и Узбекистаном получат позитивную тенденцию своего дальнейшего развития.

В Кыргызстане и Узбекистане органы пограничной службы так же, как и в Таджикистане в своей деятельности используют, отработанную в Советский период времени модели организации охраны границ, которая требует пересмотра и приведения к международным стандартам.

2.3 Угрозы безопасности и сопутствующие оперативные вызовы

Соответствующие органы Таджикистана, отвечающие за обеспечение безопасности границ и управление ими, сталкиваются с целым рядом угроз безопасности и вызовов оперативного характера, которые были четко определены, проанализированы и учтены при подготовке Национальной стратегии укрепления границ. К ним относятся: сохраняющаяся нестабильность внутривосточной ситуации в Афганистане, реально существующие угрозы безопасности, исходящие от международных террористических и религиозно-экстремистских организаций и транснациональных преступных группировок, вовлеченных в контрабанду наркотиков и оружия.

2.3.1 Наркотики

Большие партии наркотиков провозятся по "северному маршруту", частично через Таджикистан и далее на рынки Центральной Азии, Российской Федерации, Центральной и Северной Европы. Имеются данные о том, что контрабанда наркотиков осуществляется из Таджикистана в Балканские страны с целью дальнейшей их доставки в страны Европы и Африки. Торговля наркотиками представляет собой один из основных источников существующих угроз, способствующих не только их сохранению, но и дальнейшему росту.

Получаемые доходы используются транснациональными организованными преступными группировками и не способствуют достижению стабильности в Афганистане. Данный вид преступления порождает коррупцию, оказывает свое негативное влияние не только на уровень безопасности, здоровье населения, состояния экономики, но и подрывает способность государства управлять и поддерживать законность в стране. В этом контексте, крайне важно обеспечить безопасность границ в Таджикистане для предотвращения негативного влияния этой глобальной угрозы, в связи с чем, страна имеет полное право запрашивать и получать помощь от мирового сообщества.

Транснациональные организованные преступные группировки занимаются контрабандой наркотических веществ через таджикскую границу, при этом изыскивают пути их последующего транзита через Таджикистан в другие страны как региона, так и за его пределами. Таким образом, контрабанда и незаконный оборот наркотиков становится не только источником доходов, но и создает условия совершения злоупотреблений, в том числе и коррупционного характера, как внутри страны, так и за его пределами, в связи с чем, угроза, исходящая от наркотрафика негативно влияет практически на все участки границы Республики Таджикистан. Исходя из анализа развития ситуации можно предположить, что уровень наркоугрозы, исходящей из Афганистана, а также последующего трафика за пределы Таджикистана не будет снижен.

Эффективная борьба с наркотрафиком требует коллективных усилий всех государств, в том числе Таджикистана, который четко воспринимает степень своей ответственности по выявлению и пресечению фактов контрабанды и незаконного оборота наркотиков, в связи с чем, безусловно, будет наращивать свой потенциал в вопросах противодействия данной угрозе. Таджикистаном также будут приняты исчерпывающие меры по обнаружению и перехвату прекурсоров. Поддержав решение Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о взаимодействии с Афганистаном Таджикистан выражает готовность оказать содействие в усилении потенциала афганских полицейских, пограничной полиции и таможни, в рамках мероприятий, предусмотренных Национальной стратегией по управлению границами.

Характерной особенностью ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотиков является причастность к данному виду преступлений вооруженных группировок, которые прикрывают их незаконный провоз через таджикскую границу. Присутствие вооруженных преступных группировок осложняет работу Пограничных войск по пресечению незаконных трансграничных перемещений наркотических веществ. В этом контексте, Национальная стратегия управления границами, предусматривая необходимость реформирования Пограничных войск, в то же время придерживается тактики сохранения военного присутствия пограничников на южных рубежах границы.

2.3.2 Подрывная деятельность террористических и экстремистских группировок

Имеющиеся данные (за период с 2006 года) свидетельствуют о том, что международные террористические и религиозно-экстремистские организации для реализации своих планов все чаще используют разнообразные и гибкие методы подрывной деятельности, в силу чего их действия приобретают характер все более непредсказуемого фактора. Указанные силы причастны к контрабанде и незаконному обороту наркотических веществ, доходы, от реализации которых используют для реализации своих основных целей, в связи с чем, проявляют стремление к расширению зоны свои действий, включая совершение нападений на международные или национальные силы безопасности, включая и гражданское население, нередко оказывающих пособничество преступным группировкам, вплоть до попыток подрыва конституционных устоев государства.

Различные методы борьбы, применяемые террористами и экстремистами, действующими в регионе, позволяют им использовать в своих целях не оперативность и некоторый догматизм в принятии ответных мер со стороны сил безопасности и правоохранительных органов по противодействию этим усилиям. Поэтому следует принять все меры для ограничения их возможностей. Необходимо выявить уязвимые места в охране и управлении границами, которые могут быть применены для пресечения террористических и экстремистских проявлений. Подразделения по охране Государственной границы должны быть мобильными, в своей готовности принять незамедлительно ответные меры противодействия, рациональному использованию имеющихся ресурсов, с тем, чтобы перекрыть любые каналы для действий террористов, лишив их, таким образом, доступа к источникам финансирования, которые необходимы им для реализации своих целей.

Таджикистан будет предпринимать все необходимые меры для недопущения какого бы то ни было расширения сферы деятельности афганского партизанского движения или использования границ страны экстремистскими и террористическими группировками. В то же время Таджикистан будет принимать меры невоенного характера для оказания содействия афганским и международным структурам в достижении стабильности в Афганистане, включая содействие в подготовке кадров. Правительство Республики Таджикистан дало согласие на использование своей территории для транзита грузов невоенного назначения, направляемых международным силам.

Политика Таджикистана предусматривает, что путем принятия мер по укреплению своей государственной границы он будет содействовать ликвидации потенциальной возможности для деятельности террористов на своей территории.

2.3.3 Незаконный оборот прекурсоров

Переработка опия в морфиновую основу и героин требует большого количества прекурсоров, основным среди которых является ангидрид уксусной кислоты. Это химическое вещество не используется ни на одном легальном

производстве в Афганистане, где и не изготавливается, однако, ввозится в страну незаконно. Существует предположение, что какое-то количество этого вещества провозится транзитом через Таджикистан на юг, через таджикско-афганскую границу. Соответствующие структуры Республики Таджикистан, обеспечивающие безопасность границ и управление ими, будут и впредь всемерно сотрудничать с международным сообществом в целях выявления и недопущения нелегального провоза прекурсоров. В частности, таможенная служба при поддержке и помощи со стороны международного сообщества будет наращивать свой технический и кадровый потенциал в этой области.

2.3.4 Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

Торговля людьми – это преступление, которое является позорным явлением и носит сугубо эксплуатационный характер. Это специфический вид преступления, основанный на использовании уязвимого положения соответствующей категории лиц. Преступления такого рода требуют повышенного внимания и концентрации ресурсов. Нарастивая свой потенциал для внесения вклада в борьбу с этой преступностью, Министерство внутренних дел и Пограничные войска должны обеспечить, чтобы все их сотрудники прошли подготовку по вопросам, касающимся специфики этих преступлений, и были осведомлены о необходимости относиться к лицам, являющимся объектом торговли людьми, не как к преступникам, а как к жертвам трафика.

Нелегальная миграция представляет собой иной вид преступления. Это организованная преступная деятельность, отличающаяся от торговли людьми тем, что служит источником дохода для преступников, которые содействуют незаконному трансграничному перемещению лиц, желающих мигрировать, нередко – в силу экономических причин. Занимающиеся этим лица, зачастую связаны с иными видами преступлений, в частности, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а нередко и с торговлей людьми. Нелегальной миграции до настоящего времени уделялось недостаточно внимания, причем дела конкретных иммигрантов рассматривались сугубо в персональном порядке, а на пособников и лиц, непосредственно, вовлеченных в этот процесс, внимание если и обращали, то крайне недостаточно, в силу чего последние имели относительную свободу действий. Пограничные войска должны более тесно взаимодействовать с Министерством внутренних дел в борьбе с этой угрозой.

Следует обращать внимание на тот факт, что среди жертв торговли людьми и нелегальной миграции могут встречаться подлинные беженцы, и поэтому необходимо наладить более глубокое взаимопонимание и сотрудничество в решении проблем на стыке явлений миграции и убежища. В жертвах торговли людьми не следует видеть нарушителей закона о границе и их следует освобождать от уголовной ответственности в соответствии с международными нормами права.

2.3.5 Незаконная торговля оружием массового уничтожения, компонентами к нему, радиологическими или иными опасными материалами

Серьезный характер любой попытки контрабанды оружием массового уничтожения настолько очевиден, что требует всестороннего обзора процедур, уровня накопленных знаний, уровня подготовки, законодательной базы и оборудования совместными усилиями Главного управления Пограничных войск и Таможенной службы в сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирной таможенной организации (ВТО), возможно, при содействии ОБСЕ с целью принятия более активных мер по выявлению таких попыток.

2.3.6 Другие разновидности незаконного оборота и контрабанды

Правительство Республики Таджикистан осознает, что незаконная торговля оружием и боеприпасами, торговля людьми и нелегальная миграция, а также контрабанда товаров в обход экспортно-импортных контрольных механизмов без уплаты пошлины будут и впредь представлять собой комплекс взаимосвязанных и сопутствующих друг другу угроз и вызовов. Нелегальный провоз товаров – это явление, которое затрагивает все границы Таджикистана.

Наличие на территории Таджикистана оружия и боеприпасов является потенциальным источником вооружения преступных группировок, которые могут стать объектом незаконного экспорта. Если они попадут в руки преступных, экстремистских или террористических группировок в Афганистане, то это приведет не только к усилению угрозы безопасности непосредственно для Таджикистана, но потенциально может нанести ущерб репутации Таджикистана за рубежом. Принимаются и в дальнейшем должны быть приняты требуемые усилия с целью обеспечения гарантий сохранности запасов оружия и боеприпасов и уничтожения излишних запасов оружия и боеприпасов.

2.3.7 Противопехотные мины

Вдоль участков границ Таджикистана размещено значительное количество противопехотных мин. Большинство из заминированных участков не обозначены, либо информация об их конкретном местоположении и конфигурации утеряна. В настоящее время вдоль таджикско-афганской границы насчитывается 607 известных минных полей, где заложено свыше 242 000 противопехотных мин. Минные поля в основном сосредоточены вокруг района схождения узбекско-таджикско-афганской границ до города Хорога. Вдоль таджикско-узбекской границы расположено 58 известных минных полей. Эти заминированные участки размещаются вблизи населенных пунктов вдоль всей границы и являются причиной большинства несчастных случаев с противопехотными минами на территории Таджикистана. Вдоль таджикско-кыргызской границы расположены два известных минных поля в центре

Раштской долины. Вдоль таджикско-китайской границы нет никаких известных минных полей.

Наличие противопехотных мин вдоль границы оказывает негативное воздействие на многие аспекты жизни, в том числе на безопасность границ. Не контролируемые заминированные участки границы не эффективны в качестве сдерживающего фактора для незаконной трансграничной деятельности. В то же время заминированные участки границы затрудняют перемещение пограничников и лишают их возможности вести должное патрулирование и отслеживать положение на известных и предполагаемых заминированных участках в силу их недоступности.

Таджикистан подписал Оттавскую конвенцию о запрещении противопехотных мин, но вряд ли будет иметь возможность выполнить свое обязательство очистить свою территорию от этих мин к первому оговоренному сроку, что подвигается медленно в силу недостаточности ресурсов. Инженерные войска Министерства обороны Республики Таджикистан на основе консультаций с Пограничными войсками будут и впредь прилагать энергичные усилия в рамках имеющихся у них ресурсов для составления карт минных полей и очистки приграничных территорий от мин. В этом они будут нуждаться в постоянной поддержке международного сообщества и в частности ОБСЕ.

2.4 Экономические интересы, связанные с трансграничными перевозками

Таджикистан является страной, не имеющей выхода к морю, и поэтому для его экономики жизненно важное значение имеет наличие достаточного числа пунктов пересечения границы, облегчающих все законные операции по трансграничной перевозке. Не менее важное значение имеет хорошо налаженное сотрудничество в принятии мер контроля на границе между ведомствами и с сопредельными странами. Беспрепятственные перевозки через границу также выгодны соседствующим с Таджикистаном государствам в силу того, что они также не имеют выхода к морю.

Наибольшее экономическое значение для страны имеют следующие трансграничные артерии: 1) шоссейные магистрали и железнодорожные пути из Южного Узбекистана в Хатлонскую область Таджикистана; 2) из западной и восточной частей Узбекистана в Согдийскую область Таджикистана; 3) из Кыргызстана и Китая в Горно-Бадахшанскую автономную область Таджикистана; 4) из Афганистана в Хатлонскую область Таджикистана и 5) Международный аэропорт Душанбе. В будущем ключевой дорожной артерией обещает стать Джиргитальский коридор из Кыргызстана через КПП Карамик. Однако и другие менее крупные пункты пересечения границы играют важную роль в облегчении местных трансграничных перевозок и содействии хозяйственному развитию приграничных районов.

Таджикистан имеет пять международных аэропортов. Главными воздушными воротами страны является Международный аэропорт Душанбе. Ежегодный пассажиропоток через Международный аэропорт Душанбе

составляет 0,6 миллиона человек. Другие аэропорты по своей пропускной способности значительно скромнее Международный аэропорт Душанбе. Однако Международный аэропорт Худжанд играет важную роль в обслуживании воздушного сообщения с Согдийской областью.

2.5 Коррупция

Коррупция – это проблема, которая угрожает правопорядку и создает благоприятную среду для лиц, например, преступников и террористов, которые хотят причинить вред нашей стране и ее народу.

Широкомасштабное влияние коррупции заключается в подрыве способности государства к административному управлению через свои институты власти, поскольку она побуждает должностных лиц к неисполнению своих служебных обязанностей и функций. Коррупция сдерживает рост законной торговли и подрывает доверие общественности к ведомствам, обеспечивающих безопасность границ и управляющих ими. Коррупция как таковая наносит ущерб безопасности и благополучию государства и является для него угрозой. Ожидается, что отдельные ведомства под руководством Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией подготовят планы борьбы с коррупцией, при этом потенциал самого Агентства по борьбе с коррупцией будет усилен.

2.6 Вопросы, связанные с ответственностью ведомств и органов, отвечающих за обеспечение безопасности границ и соблюдение пограничного режима

Согласно Закона Республики Таджикистан «О государственной границе Республики Таджикистан» непосредственное участие в управлении границами Таджикистана принимает большое число государственных органов, правоохранительных структур и других местных органов самоуправления. Помимо других государственных органов, таких, как Министерство юстиции, Министерство транспорта и коммуникаций, косвенное участие в этой работе принимают ГУП "Таджикские железные дороги" и ОАО "Международный аэропорт Душанбе".

Основную ответственность за безопасность границ несут Главное управление Пограничных войск (далее "Пограничная служба") структурно подчиненное Государственному комитету национальной безопасности и Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан (далее "Таможенная служба"). Иммиграционный контроль возложен на Министерство внутренних дел, ветеринарный контроль находится в ведении Министерства сельского хозяйства, а санитарный контроль – Министерства здравоохранения. За визовую политику отвечает Министерство иностранных дел. Министерство обороны отвечает за контроль над воздушным пространством, Агентство по контролю за наркотиками отвечает за борьбу с наркотиками. Определенную роль в деле содействия правоохранительным органам играют также органы местного самоуправления.

Функции каждого ведомства, задействованного в обеспечении безопасности границ и управлении ими, уже определены, но область и сфера их ответственности все же носят ограниченный характер. В некоторых случаях отмечается частичное совпадение и дублирование усилий различных органов и ведомств, а в других – пробелы. Конечным результатом является то, что ресурсы не всегда максимально сконцентрированы, ведомства не всегда оказывают друг другу взаимную поддержку, что снижает результативность мер по обеспечению безопасности границ и управлению ими.

При существующей организационной и законодательной базе работа, проводимая двумя или более ведомствами или органами, не всегда дает эффективного результата. На практике это означает, что в одном и том же месте действуют много структур или органов, которые дублируют деятельность друг друга, и есть нередкие примеры того, как лица, пересекающие границу, сталкиваются с ситуацией, когда их паспорта и транспортные средства подвергаются разделительному досмотру пограничными войсками и таможней. В дополнение к этому отдельный контроль осуществляет ветеринарные и санитарные службы. Это ведет к неэффективному использованию времени и ресурсов и создает неудобства для законопослушных граждан, у которых складывается негативное впечатление об эффективности этих агентств. Такие проверки следовало бы проводить одновременно, но с большей эффективностью.

По мнению Национальной рабочей группы, правоохранные органы наделены достаточными полномочиями. Однако, в некоторых случаях законодательство могло бы их более четко обозначить. Следует также уделить внимание более эффективной координации функций по расследованию уголовных дел.

Главное управление пограничных войск и Таможенная служба наделены ограниченными полномочиями в плане проведения расследований, и потому в этой сфере они полагаются на следственную работу других органов и сами отвечают лишь за задержание лиц или незаконных грузов. Правоохранные и силовые структуры, в том числе и, которые действуют на границе, в этих условиях сталкиваются со все большими трудностями при ведении борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом, исключительно полагаясь на единственную возможность, т.е. добывание оперативных данных, которые, зачастую не могут быть подтверждены другими источниками, недостаточным уровнем аналитической работы, возможной при эффективном сопоставлении данных, и поэтому зачастую ненадежны.

Исключительный статус Агентства по контролю за наркотиками определен Указом Президента Республики Таджикистан и должен быть усилен. Принятый Парламентом Таджикистана Закон Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» возлагает на Агентство соответствующие функции по организации оперативно-розыскной работы. Следует рассмотреть вопрос повышения статуса Агентства по контролю за наркотиками до уровня постоянно действующей правоохранительной структуры.

Принцип уважения прав человека как общего требования к деятельности правоохранительных органов отражен в действующем законодательстве Республики Таджикистан.

2.7 Вопросы, связанные с нынешней концепцией управления границами и законодательной базой обеспечения пограничного режима

Законом Республики Таджикистан «О Государственной границе Республики Таджикистан» установлено, что обеспечение безопасности границ преследует цель предотвращение нарушений режима государственной границы, поддержание пограничного режима и режима на пунктах пересечения границ. Настоящий Закон также определяет мероприятия по обеспечению безопасности границ как составную часть защиты государственной границы.

Режим (административные процедуры) государственной границы в настоящее время направлен на сохранение нерушимости границы и охватывает следующие элементы:

- пересечение государственной границы физическими лицами и средствами транспорта;
- перемещение грузов, товаров и скота через государственную границу;
- ведение торгово-хозяйственной, охоты и иной деятельности на государственной границе или вблизи ее на территории Республики Таджикистан;
- урегулирование в сотрудничестве с зарубежными странами инцидентов, связанных с нарушениями упомянутых выше правил.

Во взаимных интересах Республики Таджикистан и сопредельных государств могут быть приняты отдельные правила по обеспечению режима общей государственной границы и при этом правила могут быть упрощены.

Управление границами воспринимается сейчас как функция, которая должна выполняться только на самой границе и в пределах приграничной зоны¹, а никак не в глубине территории страны.

Вопросами управления границами занимается большое число ведомств, особенно на пунктах пересечения границы. Между ними необходимо наладить более эффективное сотрудничество и связь.

На практике действующая концепция безопасности границ в основном направлена на борьбу с инцидентами на границе или нарушениями государственной границы и ее защиту военными средствами, а не путем проведения оперативно-розыскных мероприятий и обеспечения правопорядка.

До настоящего времени оперативные задачи по охране границ выполняются в основном патрулированием силами солдат срочной службы вдоль зеленой зоны и на пунктах пересечения границы без учета анализа рисков. Данная категория военнослужащих, привлекаемых к выполнению

¹ Пограничная зона, согласно Закону «О государственной границе», – это зона, шириной в 25 км вдоль линии самой границы.

правоохранительных задач, не имеют достаточной подготовки. Поэтому они излишне полагаются на силовые решения при несении службы вдоль зеленой границы, что нередко ведет к человеческим жертвам.

Внутриведомственная администрация всех служб, занимающихся безопасностью границ и управлением ими, чрезмерно централизована и бюрократизирована. При этом их организационная структура слишком тяжеловесна. В организациях, занимающихся управлением границами, наблюдается недостаточное делегирование полномочий нижестоящим звеньям.

Законодательная база управления границами относительно современна, но при этом она неоднократно дополнялась новыми законами и поправками. Эти поправки и изменения следует критически проанализировать для того, чтобы облегчить их применение структурами, ответственными за обеспечение безопасности границ и управление ими.

Закон Республики Таджикистан «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан» (пограничной службе), возможно, нуждается в пересмотре и внесении в него поправок, с тем, чтобы содействовать выполнению настоящей Стратегии.

Иммиграционное законодательство состоит из многочисленных законов и указов, а законодательство о таможене представляет собой ряд разрозненных подзаконных актов. Здесь также можно было бы провести обзор, с тем, чтобы разработать дополнения, добавления и пересмотры, и тем самым точнее определить полномочия и обязанности каждого правоприменительного органа и убрать любые препятствия на пути сотрудничества между правоприменительными структурами и учреждениями, работающими на границе.

Обучение всего задействованного персонала применению нового законодательства – это непростая, но важная задача.

2.8 Конкретные трудности

2.8.1 Делимитация и демаркация границ

Ряд участков границы Таджикистана еще не охвачен соглашениями о делимитации и демаркации границ. Тот факт, что такие соглашения еще не заключены, затрудняет эффективное обеспечение пограничного режима и безопасности границ, в частности в районах, где население проживает по обе стороны границы, или в случае анклавов (землячеств).

В целях содействия преодолению этой трудности Таджикистан прилагает усилия для обучения должностных лиц, которые а) отвечают за руководство районами в приграничной зоне, еще не охваченных такими соглашениями, и б) которые задействованы в переговорах с целью решения этой проблемы.

2.8.2 Подготовка кадров

Во многих разделах этой Стратегии говорится о подготовке кадров. И это естественно в силу того факта, что повышение уровня знаний и навыков, которыми должны владеть сотрудники организаций, занимающихся обеспечением безопасности границ и управлением ими, имеет жизненно важное значение для успешной реализации Стратегии и для обеспечения в последующем безопасности государственных границ и управления ими.

Ощущается потребность в повышении потенциала ведомств Таджикистана, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управление ими, в деле обучения своих сотрудников собственными силами современным методам на достаточно высоком уровне. Цель состоит в том, чтобы сформировать кадровый потенциал, обеспечивающий подготовку специалистов, который обладал бы достаточно глубокими знаниями и был уверен в своих силах, а его представители обладали бы необходимыми знаниями для того, чтобы оказывать устойчивую поддержку ведомствам без помощи извне в соответствии с новыми методиками и разработками. Этот кадровый потенциал инструкторов должен обладать способностью поддерживать и направлять свое собственное развитие и проводимую модернизацию.

Для создания долгосрочного и устойчивого инструкторского потенциала, который был бы организационно оформлен и самодостаточен, и постановки его на оперативную основу потребуется широкая помощь, поддержка и наставничество со стороны международного сообщества. Организация курсов по подготовке инструкторов, помощь в планировании и создании учебной базы и формировании учебной программы и методики, планировании курсов и подготовке разработок – все это необходимые элементы такой работы. Большое значение имело бы также содействие контактам и установлению связей с зарубежными учебными учреждениями и организациями по подготовке кадров для служб, работающих на границе.

Часть 2

Национальная стратегия управления границами – политика, цель, задачи и концепция

1. Национальная стратегия управления границами – определение политики Правительства Республики Таджикистан

Настоящая стратегия существует в рамках политики Правительства Республики Таджикистан в области национальной безопасности, международных отношений, экономики и соответствует ей. По сути дела она является частью этой рамочной политики и призвана способствовать обеспечению стабильности и безопасности как государства, так и его граждан, поддержанию мирных, дружественных отношений с другими государствами и упрощению трансграничной торговли.

Национальная стратегия управления границами направлена на удовлетворение потребности в рамочной концепции государственной политики, где излагалась бы позиция Правительства Республики Таджикистан, стратегические цели и приоритеты в области безопасности границ и управления ими. Устанавливаемые цели и приоритеты основаны на реалистичной оценке существующих угроз, вызовов и потребностей. В сопутствующем стратегии плане по ее реализации определяются задачи, которые необходимо решить для достижения указанных целей, даются методология и предполагаемые Правительством Республики Таджикистан сроки выполнения Стратегии. Настоящая Стратегия не является набором идей или рекомендаций. В ней изложена политика Правительства Республики Таджикистан по вопросам безопасности границ и управления ими, ожидается, что ведомства, отвечающие за обеспечение безопасности границ и управление ими, будут работать в направлении ее успешной реализации.

2. Стратегическая цель и задачи Национальной стратегии управления границами

Стратегическая цель Правительства Республики Таджикистан, а значит, и цель настоящей стратегии заключается в укреплении границ, повышении уровня торгово-экономического благополучия государства путем более эффективного обеспечения безопасности границ и управления ими, а также обеспечении соблюдения прав человека.

Конкретная задача настоящей Стратегии заключается в определении всеобъемлющих долгосрочных (2010–2025 гг.) целей и приоритетов Правительства Республики Таджикистан в том, что касается безопасности границ и управления ими, и создания, таким образом, основы для укрепления последних.

3. Принципы

Ведомствам Таджикистана, отвечающим за обеспечение безопасности границ и управление ими, необходимо будет руководствоваться рядом основополагающих принципов укрепления границ и более эффективного управления ими, которыми должны овладеть все их сотрудники. Речь идет о следующих принципах:

3.1 Сотрудничество и координация действий

Правительство Республики Таджикистан предусматривает сотрудничество на местном, региональном, национальном, двустороннем и многостороннем уровнях. Ключевое значение с точки зрения оптимизации ресурсов и повышения эффективности действий имеют координация усилий и взаимопомощь. Повышению эффективности системы по обеспечению безопасности границ и управлению ими будут способствовать сотрудничество, координация действий и взаимопомощь между всеми работающими на границе ведомствами на всех уровнях, что, в свою очередь, зависит от налаживания эффективного обмена информацией.

3.2 Правоохранительная основа

Признавая, что все ресурсы государства должны использоваться взаимодополняющим и скоординированным образом для нейтрализации угроз XXI века, и принимая во внимание, что многие из этих угроз носят криминальный или террористический характер и выходят за пределы национальных границ, проистекая изнутри государств, затрагивая их транзитным образом или влияя на обстановку внутри них, настоящая стратегия задает направление нового подхода к обеспечению безопасности границ Республики Таджикистан и управлению ими. В основе этого нового подхода должен лежать не силовой метод, а превентивные меры и правоохранительная деятельность.

3.3 Многоступенчатая система управления границами с четырьмя уровнями

Ключевым компонентом и базой для обеспечения безопасности границ и управления ими является многоярусная система контроля с четырьмя уровнями.

Настоящая стратегия исходит из понимания, что для того, чтобы быть эффективными, меры контроля должны осуществляться не только на самой границе. Стратегия представляет собой первый уровень, который предусматривает принятие инициативных/превентивных мер на внешней стороне национальных границ. Цель состоит в том, чтобы предотвратить трансграничную преступную деятельность до того, как она достигнет порога Таджикистана. Такие превентивные меры контроля включают следующие

мероприятия: визовая политика, использование сотрудников по связи и повышение профессиональной подготовки консульских работников. Второй уровень контроля состоит в эффективном сотрудничестве и координации с сопредельными и другими государствами. Третий уровень заключается в принятии этих мер на самой линии границы, на зеленой границе и на пунктах въезда. Четвертый уровень представляет собой меры контроля, принимаемые на прилегающих к границе участках и в глубине самой страны. Четвертый уровень потребует участия министерств и ведомств, которые традиционно не относятся к тем, которые играют большую роль в обеспечении безопасности границ и управлении ими.

3.4 Внедрение принципа анализа рисков

Для учета ряда факторов, реально влияющих на угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются работающие на границе ведомства, стратегия требует от этих ведомств выработки собственного понимания ситуации на всех участках границы, понимания характера и природы огромного количества действующих факторов и конкретных опасностей, связанных с перемещениями через границу. Догматические решения более не приемлемы. Четкая оценка и понимание ситуации – это ключевой принцип обеспечения эффективного управления границами и обеспечения их безопасности. Поэтому стратегия требует от ведомств, обеспечивающих безопасность границ и управление ими, внедрения методики анализа рисков как инструмента управления ресурсами и организации работы.

Хотя в процессе анализа рисков могут участвовать специалисты-аналитики, данную методику невозможно отделить от других управленческих инструментов. Она будет красной скрепляющей нитью проходить через всю работу и процесс распределения ресурсов в области обеспечения безопасности границ и управления ими.

3.5 Эффективное использование ресурсов и определение приоритетов

В условиях ограниченности ресурсов они должны использоваться эффективно. Ресурсы должны оказываться в нужном месте в нужное время, а их распределение и задействование должны осуществляться на основе эффективного, гибкого и быстро реагирующего на перемены планирования. На основе рациональной оценки и анализа должны быть определены приоритетные направления использования ресурсов.

3.6 Эффективный информационный обмен

Налаживание эффективного и оперативного потока информации – это ключевой элемент в работе по анализу обстановки, планированию и осуществлению конкретных мер реагирования. Благодаря ему Правительство и работающие на границе ведомства по мере необходимости снабжаются соответствующими сведениями.

3.7 Местные решения местных проблем

В рамках настоящей Стратегии проповедуется принцип "местные проблемы требуют местных решений"; при этом признается, что ни один участок границы не похож на другие и что социальные, культурные, коммерческие, топографические, климатические факторы и вызовы в области безопасности абсолютно по-разному влияют на характер существующих в различных географических областях проблем и на их решение.



Сотрудничество и координация, правоохранный ракурс, анализ рисков, эффективный информационный обмен, эффективное использование ресурсов и определение приоритетов, местные решения местных проблем

4. Задачи Стратегии Таджикистана по управлению границами

В дополнение к перечисленным выше семи основным принципам, лежащих в основе Стратегии, система будет ориентирована на решение следующих общих задач:

- Таджикистан будет иметь признанные и открытые, но эффективно охраняемые границы. При этом будет завершена делимитация границ и проведена демаркация линия, а с сопредельными государствами заключены соглашения о границе, которые создают основу для обеспечения безопасности границ и содействуют всестороннему сотрудничеству с сопредельными странами;
- должна быть осуществлена гармонизация и консолидация законодательства для содействия эффективной борьбе с транснациональной преступностью и более активному профессиональному сотрудничеству между национальными ведомствами и с международными партнерами;
- эффективные трансграничные перемещения людей и товаров будет содействовать экономическому развитию Таджикистана и налаживанию добрососедских отношений между людьми, живущими по обе стороны границы. Число пунктов пересечения границы будет достаточным для удовлетворения потребностей трансграничного перемещения. Наиболее важные международные пункты пересечения границы будут отвечать всем международным стандартам, оказывать все необходимые услуги для поддержания бесперебойного перемещения товаров и людей и гарантировать допуск в страну беженцев;
- будет налажена беспрепятственная внутриведомственное, межведомственное и международное сотрудничество всех компетентных ведомств на всех структурных и организационных уровнях. Трансграничное взаимодействие между всеми ведомствами будет содействовать укреплению взаимного доверия и поддержанию бесперебойного перемещения людей и товаров и безопасности границ в Таджикистане и в регионе в целом;
- одним из центральных направлений работы станет борьба с транснациональной и трансграничной преступностью, в первую очередь в виде перекрытия каналов наркотрафика. Предупреждение преступности станет одной из главных задач обеспечения безопасности границ. Будут активизированы совместные усилия всех правозащитных структур в этом районе;
- необходимо будет повысить оперативный потенциал ведомств, отвечающих за безопасность границ. Будет создана основанная на сотрудничестве многоступенчатая система управления границами. Будет подготовлена оперативная концепция менеджмента для каждого участка границы с учетом характера этой границы. Проведение мероприятий по управлению границами будет вверено в руки профессионально компетентных и неподкупных сотрудников. Методы деятельности всех органов подвергнутся критическому обзору и пересмотру, с тем чтобы содействовать внедрению и применению проверочных и контрольных мероприятий с минимальными усилиями и задержкой. Будет внедрена хорошо зарекомендовавшая себя современная технология для оказания

поддержки деятельности органов и дополнения контрольных функций и наблюдения;

- новая система управления границами призвана содействовать более эффективному руководству всей сопутствующей деятельностью. На всех организационных уровнях будет обеспечена четкая и даваемая в режиме реального времени картина проводимой работы и событий, имеющих отношение к безопасности границ. Будут созданы совместные оперативные центры. Эффективность информационного обмена во всех агентствах, занимающихся обеспечением безопасности границ и управлением ими, будет повышена и он станет одним из инструментов принятия решений. Каждое ведомство внедрит и будет применять систематические процедуры оценки риска, что даст им возможность с максимальной отдачей использовать имеющиеся ресурсы.

- будет разработана кадровая политика и повышен профессиональный уровень сотрудников путем совершенствования подготовки кадров, что позволит каждому ведомству эффективнее выполнять свои функции. Цель состоит в том, чтобы впредь правоохранительной деятельностью занимались только сотрудники, обладающие должной профессиональной подготовкой. Система подготовки кадров и повышение их квалификации в каждом ведомстве будет ориентирована на решение задач и выполнение функций этого ведомства. При этом будет поощряться совместное обучение сотрудников нескольких ведомств;

- при проведении всех правоохранительных мероприятий будет обеспечено соблюдение прав человека и будут приниматься во внимание международные обязательства в области прав человека. В кадровой политике всех ведомств, отвечающих за обеспечение пограничного режима и безопасности границ, будет учитываться гендерный аспект. Просители убежища и беженцы имеют право искать убежища в стране, в том числе на ее государственной границе;

- одной из задач Стратегии станет борьба с коррупцией;

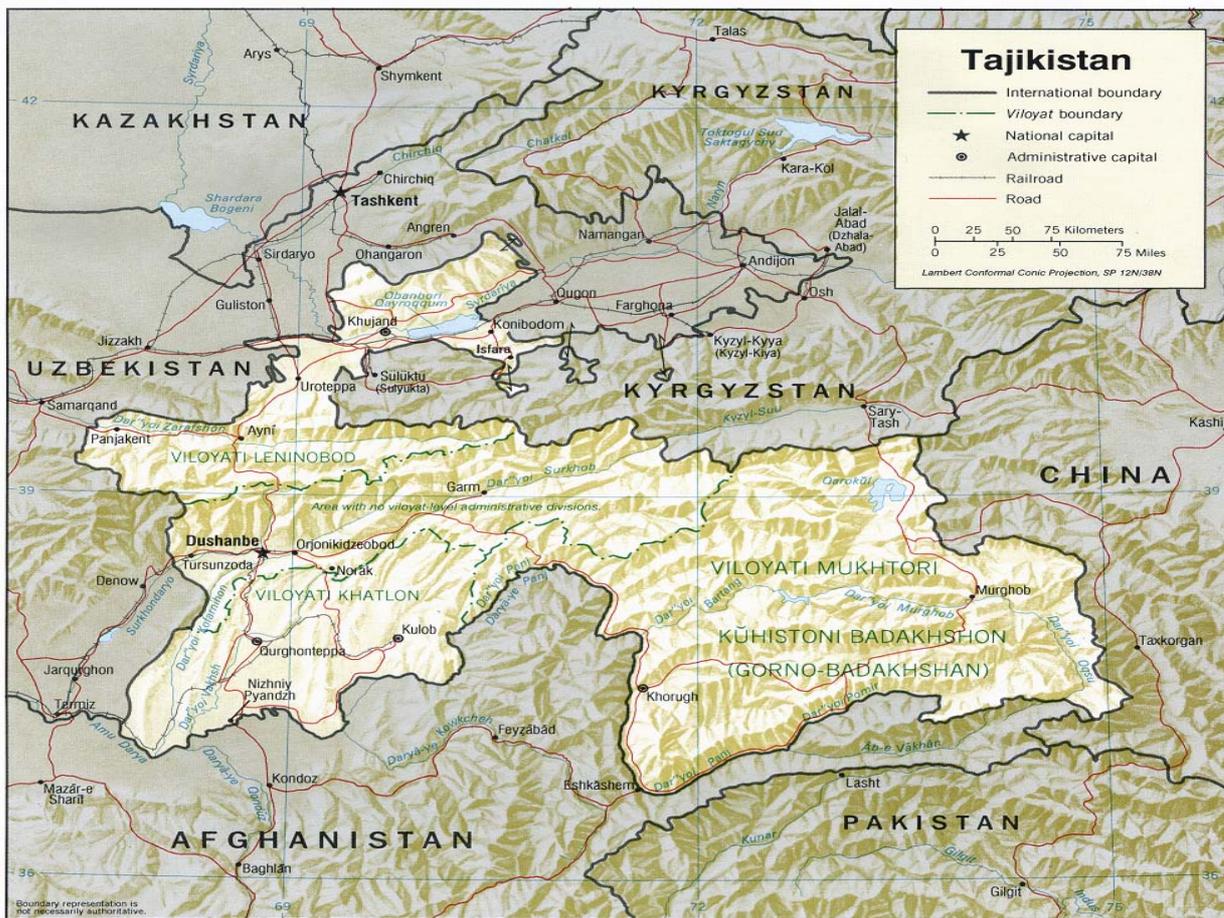
- будут приняты меры для улучшения инфраструктуры и оснащения как рабочих, так и жилых помещений для сотрудников ведомств, работающих на границе, с тем чтобы они отвечали условиям каждого пограничного района. Будут запланированы и проведены необходимые ремонтные и строительные работы;

- будет расширено сотрудничество со странами-донорами и международными организациями в целях всестороннего совершенствования системы управления границами.

Конкретные задачи подробно изложены в плане по реализации настоящей стратегии.

к Национальной стратегии управления границами и Плану по ее реализации

Карта Республики Таджикистан



Таджикистан

- международная граница
- граница области
- столица страны
- административный центр
- железная дорога
- шоссейная дорога

километры
мили

Равноугольная коническая проекция
Ламберта, SP 12N/38N

к Национальной стратегии управления
границами и Плану по ее реализации

Определения и сокращения

1. Определения

В настоящем стратегическом плане используются следующие термины, определения и сокращения.

Проверки на государственной границе

Виды контрольных мероприятий, проводимых на официальных пунктах пересечения границы. Проверка граждан, следующих через границу, включает не только проверку выездных документов и соблюдения остальных условий въезда, проживания, трудовой деятельности и выезда, но и контрольные операции, направленные на выявление и предупреждение угроз национальной безопасности и государственной политике Таджикистана.

Пограничный контроль

Включает проверки на границе и наблюдение за государственной границей.

Пограничник

Общий термин, обозначающий представителя ведомства (например, военнослужащий-пограничник, патрульного офицера, инспектор пункта пропуска через государственную границу), выполняющего функции по управлению границами.

Управление границами

Управление границами - это концепция охраны границ. Это комплекс политических, законодательных, хозяйственных, административных и оперативных мероприятий, направленных на поддержание и повышение безопасности границ. Применение военной силы возможно только при четко оговоренных исключительных обстоятельствах и только в целях поддержания системы управления границами. Залогом эффективного управления границами являются профессиональные сотрудники, четкое распределение обязанностей и

основанное на договоренности сотрудничество задействованных министерств и ведомств. Мероприятия по управлению границами включают не только действия, предпринимаемые на территории самого государства, но и превентивные меры, принимаемые в зарубежных странах и в сотрудничестве с ними. Международное сотрудничество является одним из ключевых элементов работы по управлению границами.

Пограничная политика

Основные политические, экономические, законодательные и административные концепции и меры, к которым прибегает государство в целях обеспечения безопасности границ.

Пограничная застава

Постоянная административно-оперативная база территориального подразделения пограничных войск. Пограничная застава располагается вдоль линии "зеленой границы". Ее удаленность от линии государственной границы составляет от нескольких сотен метров до десятков километров. Число пограничников, несущих службу на пограничной заставе, может составлять 30-60 человек.

Охрана границ

Термин, используемый в законодательстве Республики Таджикистан. Охрана границ является частью мероприятий по обеспечению внутренней безопасности и обороне границ. Это комплекс всех политических, военных, хозяйственных, законодательных и административных мер, которые требуются для поддержания пограничного режима. Охрана границ Таджикистана не только в концептуальном, но и в практическом плане включает весомый силовой компонент.

Пограничный режим

Определение пограничного режима дается в Законе Республики Таджикистан «О Государственной границе Республики Таджикистан». Этот Закон определяет зоны ответственности за поддержание пограничного режима. Пограничный режим охватывает следующие аспекты:

- пересечение Государственной границы людьми и транспортными средствами;
- перемещение грузов, товаров и животных через Государственную границу;
- пересечение Государственной границы людьми, транспортными средствами, грузами, товарами и животными;

- ведение охоты, хозяйственной и иной деятельности на Государственной границе и на прилегающей территории Республики Таджикистан;
- урегулирование с сопредельными странами пограничных инцидентов, связанных с нарушением пограничного режима;
- с учетом взаимных интересов Республики Таджикистан и сопредельных государств возможно введение упрощенных процедур пограничного режима.

Безопасность границ

Безопасность границ является неотъемлемым элементом внутренней безопасности государства. Нарушения законодательства, касающиеся границ, в первую очередь в форме организованной преступности, оказывают негативное воздействие не только на безопасность границ, но и на внутреннюю безопасность в целом. Правительство Республики Таджикистан определяет допустимый и желательный уровень безопасности границ. Поддержание безопасности границ входит в зону ответственности всех компетентных министерств и ведомств, функционирующих как на самой границе, так и на территории государства. Цель заключается в координации их действий для достижения общих целей.

Наблюдение за границей

Речь идет о наблюдении, которое ведется на участках между официальными пунктами пропуска через государственную границу (на "зеленой границе"). Типичными методами наблюдения являются визуальное наблюдение и патрулирование. Как правило, задача наблюдения за границей входит в зону ответственности пограничных войск.

Предупреждение преступности

Этот термин обозначает все мероприятия, проводимые с целью недопущения преступности. Примерами являются сбор оперативных сведений о преступности ("криминалистическая разведка"), использование технических методов, таких, как освещение, система скрытого видеонаблюдения, защита территории ограждением и т. д. Успешное задержание, арест и предание суду преступника могут также рассматриваться как меры по предупреждению преступности, однако, как правило, предупреждение преступности – это все же меры, принимаемые до факта совершения преступления, в то время как арест и судебное разбирательство имеют место уже после момента совершения преступных действий.

Криминалистическая разведка

Термин, применяемый ко всему процессу сбора, сопоставления, обработки и распространения оперативной информации. Криминалистическая разведка может включать наблюдение за границей, работу с осведомителями, собеседования, допросы, поисковую и аналитическую работу. Информация, получаемая из оперативных источников, часто носит характер материалов ограниченного пользования, и, как правило, выдается только по запросу компетентных органов.

Криминалистика

Криминалистика не включает этап сбора сведений, а использует все имеющиеся источники данных, уже изученных и служащих единым источником сведений, для их аналитической проработки с целью выявления ранее упущенных или неверно истолкованных тенденций и очагов повышенной преступности и для отслеживания и прогнозирования преступной деятельности в целях содействия ее предупреждению. Криминалистика также предусматривает анализ данных для выявления структур, фигурантов, ресурсов и действий организованных преступных групп. Она особо неопределима в борьбе против организованной и транснациональной преступности.

Модель национальной разведки

Сформулированная модель и процедуры, ориентированные на то, чтобы обеспечить эффективное и действенное функционирование криминалистической разведки и криминалистики и содействовать тому, чтобы их результаты использовать для поддержки системы принятия командно-управленческих решений по политическим и оперативным вопросам на стратегическом и тактическом уровнях.

Зона таможенного контроля

На практике – это линия государственной границы, пункты пропуска через государственную границу, участок морской границы или, при определенных обстоятельствах, отдельный таможенный терминал. Экспортируемые или импортируемые грузы, проходящие через таможенную границу (обычно совпадает с государственной границей), должны быть растаможены согласно национальному законодательству и международным соглашениям. До дальнейшего перемещения товаров через таможенную границу, возможно, необходимо оплатить таможенную пошлину (импортный/экспортный сбор).

Менеджмент информации

Представляет собой принцип, направленный на обеспечение беспрепятственного и эффективного потока всей информации путем целенаправленного и структурно оформленного применения систем и процедур

отчетности, связи и распространения данных. Менеджмент информации создает возможности для своевременного принятия обоснованных решений. Таким образом, он способствует эффективному руководству и управлению в политической, оперативной, административной и материально-технической областях.

Интегрированное управление границами (ИУГ)

ИУГ представляет собой принцип эффективного обеспечения безопасности границ и управления ими, в основе которого лежит идея использования во всех тренингах единообразных и гармонизированных концепций и методов всеми вовлеченными ведомствами, системами. ИУГ предполагает устранение препятствий на пути эффективного обмена информацией, сотрудничества и координации между ведомствами, ответственных за обеспечение безопасности границ и управление ими, на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Ключевыми элементами модели интегрированного управления границами в том виде, в котором она будет применяться в Таджикистане, являются:

- облегчение законного перемещения людей и грузов;
- четырехступенчатая система контроля:
 - превентивные меры как на территории государства Таджикистан, так и за ее пределами²;
 - тесное трансграничное сотрудничество с ведомствами сопредельных стран;
 - контроль на собственной границе силами ведомств, ответственных за безопасность границ и управление ими;
 - совместное и скоординированное планирование и проведение мероприятий внутри страны;
- тесное внутриведомственное и межведомственное взаимодействие, международное сотрудничество (например, в Центральном-азиатском регионе, и с другими международными организациями, такими, как ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, Интерпол);
- налаженный информационный менеджмент как инструмент содействия своевременному и эффективному управлению и принятию решений;
- применение анализа рисков как инструмента оптимизации распределения и использования ресурсов;
- предупреждение преступности как фундаментальный элемент управления границами. Совместное планирование и проведение мероприятий с участием ведомств, вовлеченных в управление границами,

²

Типичным примером превентивных мер за пределами страны являются проверочные мероприятия силами консульского работника по ходатайству о выдаче визы.

и правоохранительных структур имеют принципиальное значение для реализации концепции эффективного предупреждения преступности;
- принятие мер для обеспечения соблюдения прав человека и прав беженцев на границе.

Правоохранительная функция

Наделение полномочиями в целях обеспечения соблюдения законности и поддержания общественного порядка и безопасности. Правоохранительное ведомство (например, милиция, пограничные войска и таможня) уполномочено законом при определенных обстоятельствах прибегать к определенным мерам. Они могут включать применение силы в оговоренных ситуациях для достижения законной цели, например, произвести арест личности, подозреваемой в преступлении.

Пересечение границы местным населением

Речь идет о регулярном перемещении через государственную границу жителей приграничной зоны или граждан сопредельных государств. Период их пребывания за рубежом не должен превышать сроков, установленных соответствующими соглашениями и инструкциями.

Организационные уровни

В настоящем документе используются следующие организационные уровни:

- Стратегический уровень = Центральный или министерский/ведомственный уровень
- Оперативный уровень = Региональный уровень (погранотряд)
- Tактический уровень = Местный уровень (погранзастава)

Оттавская конвенция

Оттавская конвенция – это Конвенция 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Республика Таджикистан присоединилась к Оттавской конвенции 12 октября 1999 года и стала ее государством-участником 1 апреля 2000 года. Помимо прекращения производства и разработки противопехотных мин от участника Договора требуется в четырехлетний срок уничтожить все противопехотные мины в своем арсенале. Разрешается оставить лишь небольшое количество мин лишь в учебных целях (разминирование, обнаружение и т. д.). В течение десяти лет после подписания Договора требуется, чтобы страна разминировала все свои минные поля.

Анализ рисков

Анализ рисков – это инструмент оптимизации эффективности пограничного режима и рационализации распределения ресурсов. Это способ обеспечения достоверной информации о положении на границе. Анализ рисков позволяет выявить и оценить угрозы и риски. Он также помогает выявить сильные и слабые стороны организаций и определить эффективность правоохранных мероприятий и мер по обеспечению безопасности границ. Для того чтобы быть эффективными, системы анализа рисков не должны становиться самоцелью, а быть интегрированы с другими системами менеджмента. Анализ рисков поддерживает и объединяет остальные аспекты и функции управления.

Верховенство закона

Положение, при котором все уважают и соблюдают законы страны. Проводимые правоохранительными структурами мероприятия соответствуют законодательству и в рамках их законных полномочий. Все равны перед законом.

Стратегия

Речь идет о политическом курсе, разработанном с целью обеспечения руководства, управления и содействия достижению цели или целей, которые, как предполагается, имеют стратегическое значение. Нередко стратегия определяет более детальные мероприятия, ставит и распределяет конкретные задачи, которые необходимо решить для достижения стратегической задачи/задач.

2. Сокращения

АБК	Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией
АКН	Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан
БОМКА ЕС	Программа Европейского союза по обеспечению пограничного менеджмента в Центральной Азии
Ветконтроль	Ветеринарный контроль
ГП	Генеральная прокуратура
ИУГ	Интегрированное управление границами
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
ГУПВ	Главное управление Пограничными войсками
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минсельхоз	Министерство сельского хозяйства
Минюст	Министерство юстиции
МО	Министерство обороны
МОМ	Международная организация миграции
МТК	Министерство транспорта и коммуникаций
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ППГ	Пункт пропуска через границу
ПС	Пограничная служба
РТ	Республика Таджикистан
САН	Санитарный надзор
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТАМ	Таможенная служба
ТЦР	Таджикский центр по разминированию
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности

к Национальной стратегии управления
границами и Плану по ее реализации

Методика разработки Стратегии

В 2006 году с учетом угроз и вызовов, с которыми сталкивалось государство, Правительство Республики Таджикистан направило в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе запрос на оказание содействия в совершенствовании системы обеспечения безопасности государственных границ и управления ими. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе откликнулась на эту просьбу, и ее эксперты провели оценку положения дел в пограничных вопросах. Результаты этой оценки вылились в ряд рекомендаций, среди которых на первом месте была подготовка стратегии, содержащей четкое видение задач по укреплению границ и совершенствованию управлению ими через постановку четких задач и приоритетов. Правительство Республики Таджикистан одобрило это предложение, и Республика Таджикистан при содействии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе сформировала Национальную рабочую группу, которой было поручено разработка этой Стратегии. Был назначен Национальный координатор, отвечающий за руководство этой работой, и Правительство Финляндии по поручению Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и при поддержке Секретариата Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе оказала финансовую и консультативную помощь деятельности этой Рабочей группы.

Таджикистан является государством – участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, признающим важность интеграции в широкое международное сообщество и, будучи государством – участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Таджикистан в 2005 году принял Концепцию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по обеспечению безопасности границ и управлению ими. Соответственно, он также принял принципы этой Концепции как базу для настоящей Стратегии. основополагающим принципом стратегии является сотрудничество. Таджикистан признает, что сотрудничество на всех уровнях необходимо для эффективной борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, незаконной миграцией, незаконным оборотом ядерного, биологического, химического и обычного оружия и средств их доставки и сопутствующих материалов, опасных веществ, наркотиков и людей, а также для развития и упрощения трансграничной торговли. Эти вопросы имеют важнейшее значение для государства в целом.

Национальный координатор по вопросам обеспечения безопасности границ и управления ими, призванный играть лидирующую роль в подготовке

Стратегии, был назначен Указом Президента Республики Таджикистан; тем же указом была создана Национальная рабочая группа, действующая под руководством координатора. Созданная таким образом Национальная рабочая группа имеет в своем составе представителей всех ведомств, задействованных в обеспечении безопасности границ Республики Таджикистан и управлении ими. Ей была поручена задача разработки базы национальной политики в форме проекта Национальной стратегии по совершенствованию системы обеспечения безопасности границ и управления ими, подлежащего одобрению Правительством Республики Таджикистан и служащего основой для развития и усиления систем обеспечения безопасности границ и управления ими.

Рабочая группа и ее консультанты от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе провели примерно 70 заседаний с целью подготовки стратегии; были организованы различные дискуссии с целью ознакомления с обстановкой и выявления фактов с участием заинтересованных сторон в правительстве, гражданском обществе и международном сообществе, в том числе в форме двусторонних дипломатических миссий и визитов представителей международных организаций и доноров. В этой связи следует указать на то, что выводы и предложения по предстоящей работе в направлении укрепления безопасности границ Таджикистана и совершенствования управления ими основаны, с одной стороны, на идеях и решениях, предложенных различными министерствами и ведомствами, входящими в состав рабочей группы, и, с другой стороны, на опыте и политических функциях Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в направлении оказания содействия своим государствам-участникам в повышении и укреплении безопасности границ и совершенствовании управления ими. Генеральные принципы этой стратегии совместимы с принципами пограничного режима Европейского союза. Поэтому эта Стратегия согласуется с усилиями ЕС в рамках БОМКА (Программа по управлению границами в Центральной Азии), международными нормами и лучшей практикой, а также соответствует положениям конвенций Организации Объединенных Наций и других международных соглашений, в которых участвует Республика Таджикистан.

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 29 апреля 2010 года №202

План
реализации Национальной стратегии управления границами

Часть 3

1. План реализации Национальной стратегии управления границами

1.1 План реализации – вводные замечания

1. Настоящий план реализации содержит подробное описание задач, которые необходимо решить для реализации всех компонентов стратегии по совершенствованию системы управления границами, а также требований по сопутствующему реформированию различных ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управление ими. Речь идет о комплексном долгосрочном плане. Его реализация является непрерывным процессом и будет корректироваться с учетом ежегодного обзора наличия средств из государственного бюджета, донорских взносов и ежегодного ведомственного программного и финансового планирования.

2. План реализации подразделен на разделы. Каждый раздел посвящен отдельной теме, например, "Законодательство", с отражением необходимого объема работ. Каждый раздел, затем подразделяется на две части:

- а) текстовая часть, в которой кратко излагаются задачи Стратегии в той области или по той теме, которой посвящен конкретный раздел;
- б) таблица, перечисляющая конкретные задачи, подлежащие решению, координационные функции для каждой задачи, задействованных ведомств, ориентировочных сроков выполнения задачи, уровня выполнения задачи и ее реализации, сметы расходов на выполнение задачи (нижний, средний и высший уровень) и той поддержки, которая потребуется со стороны доноров.

Срок реализации

3. План реализации Национальной стратегии по управлению границами разделен на три этапа: краткосрочный, который охватывает период 2010–2014 годов, среднесрочный на период 2015–2020/25 годов и долгосрочный, охватывающий деятельность и мероприятия в период после 2025 года.

4. Основные меры и задачи на краткосрочный период создадут основу для проведения реформы, для чего необходимо:
- а) определить виды необходимых, управленческих, административных и координационных механизмов для проведения реформ,
 - б) пересмотреть правовую базу, в) определить оперативную и организационную концепцию для каждого участка границы; и
 - г) осуществить профессиональную подготовку руководящего состава каждого ведомства. Параллельно в рамках первоочередных мероприятий может быть начата подготовка кадров оперативного звена и улучшение материально-технической базы.
5. Среднесрочные и долгосрочные меры и задачи будут направлены на строительство объектов, совершенствование системы управления информацией, проведение реформы в системах подготовки кадров, перевода пограничных войск с призывной системы на контрактные и дальнейшее совершенствование механизмов и навыков сотрудничества.
6. Правительству необходимо подготовить долгосрочный план по финансированию мер по реализации и взять по нему на себя обязательства. Финансовое планирование будет включать установление приоритетов среди ежегодных мер по реализации, а для каждого ведомства и министерства необходимо будет подготовить долгосрочный подробный план по реализации.

Контроль за выполнением, ежегодный обзор и отчетность о реализации

7. Настоящая стратегия представляет собой государственный план совершенствования системы обеспечения безопасности границ и управления ими. Поэтому Правительство заинтересовано в том, чтобы стратегия эффективно выполнялась и все задействованные в этом ведомства прилагали энергичные усилия для ее реализации.
8. Руководители каждого министерства и ведомства будут контролировать процесс реформирования своих министерств и ведомств, и нести за него ответственность.
9. Ежегодный обзор хода реализации поручается Межведомственной координационной группе³. Национальный координатор представляет ежегодный доклад о проделанной работе с выводами, а также рекомендациями Правительству РТ о прилагаемых мерах или рекомендуемых поправках к Стратегии.
10. Любые новые мероприятия будут проводиться в сотрудничестве с международными донорами.

³ Постановление Правительства Республики Таджикистан № 539 "О Создании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов пограничного режима в рамках Комитета по охране границ при Правительстве Республики Таджикистан" (24 декабря 2003 года) и постановление Правительства Республики Таджикистан № 554 "О внесении поправок в постановление Правительства Республики Таджикистан за № 539 от 24 декабря 2003 года" (2 ноября 2007 года).

Координация контактов с международным сообществом

11. Министерство иностранных дел остается ведущим министерством для контактов с международным сообществом. Поддержка со стороны доноров имеет принципиально важное значение для реализации настоящей Стратегии, и поэтому роль МИДа как координирующего органа для контактов с международным сообществом имеет также большое значение.

Необходимые условия реализации

12. Выполнение Стратегии требует принятия следующих шагов:

- в системе уже существующей Национальной межведомственной координационной группе будет создан межведомственный секретариат (далее "Межведомственный секретариат") для контроля за ходом выполнения и его координации. За руководство его работой отвечает Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан;
- создание ряда межведомственных рабочих групп по каждой тематике;
- каждое министерство и ведомство создаст собственную рабочую группу в целях детального планирования реализации, в том числе составления ежегодного плана работы;
- предложения от каждого министерства и ведомства будут поступать в Межведомственный секретариат, и будут проходить оценку, присвоение приоритетности и затем препровождаться Национальной межведомственной координационной группой для утверждения и включения в государственный бюджет;
- Межведомственный секретариат будет отвечать за обеспечение постоянной поддержки со стороны международных доноров, консультацию с ними и информирование их о ходе реализации Стратегии.
- Межведомственный секретариат отвечает за представление регулярных отчетов Национальной межведомственной координационной группе (НМКГ) о ходе реализации Стратегии и возможных коррективах к ней. В свою очередь Национальная межведомственная координационная группа будет регулярно информировать Правительство о реализации Стратегии.

Важные приоритеты реализации

13. В целом масштабному вложению материальных средств и выполнению конкретных задач должны предшествовать создание необходимой правовой базы и оформленной концепции управления границами, а также создание адекватного кадрового запаса командного состава, управленцев и других ключевых кадров. До начала закупок необходимо знать те выгоды, которые принесет новое оборудование и с какой целью оно будет применяться, как оно будет применяться, каким образом будет налажено техническое обслуживание и ремонт оборудования, а также как будет организовано обучение работе на новом оборудовании.

2. Законодательство – координация и соблюдение соглашений

1. Реализация новой концепции управления границами потребует создания целостной законодательной базы, и для этого действующее законодательство необходимо будет подвергнуть критическому обзору и, возможно, внести в него поправки или адаптировать к новой ситуации.

2. В законодательстве необходимо будет отразить приверженность Республики Таджикистан положениям и нормам международных договоров, конвенций и соглашений.

3. Законотворческая работа, возможно, потребуется по ряду направлений. В этой связи для эффективной реализации Стратегии при подготовке и выполнении шагов по различным правовым аспектам Стратегии в разных областях необходимо будет обеспечить координацию усилий.

Цели

Законодательство – координация и соблюдение соглашений					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Создать группу по реформированию законотворческой	ГКНБ	Все ведомства, задействованные в	К середине 2010 года		Низкозатратная деятельность

Законодательство – координация и соблюдение соглашений					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
деятельности, который будет проводить регулярные совещания с целью обеспечения координации и согласования подготавливаемых законодательных актов и поправок к ним		обеспечении безопасности границ и управлении ими, Минюст			Потребуется международная техническая консультативная помощь
2. Определить круг международных конвенций, договоров и соглашений, которые были подписаны и ратифицированы Республикой Таджикистан для их анализа	Минюст, МИД	Все ведомства, задействованные в обеспечении безопасности границ и управлении ими	К середине 2010 года		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
3. Провести анализ действующего внутригосударственного законодательства и внести рекомендации по приведению внутригосударственного законодательства в соответствие с международными конвенциями, договорами и соглашениями, подписанными и ратифицированными Республикой Таджикистан	Минюст, МИД	Все ведомства, задействованные в обеспечении безопасности границ и управлении ими	К середине 2010 года		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь

3. Облегчение транспортных потоков

1. Содействие беспрепятственному процессу перемещения людей и грузов через границу - это одна из главных предпосылок развития экономики Таджикистана. В то же время и по той же причине это в равной степени важно для соседей Таджикистана и для центрально-азиатского региона в целом. Хорошо налаженное перемещение через границу будет также служить делу улучшения взаимоотношений между теми, кто проживает по обе стороны границы.
2. Число пунктов пропуска через границу, в том числе через сухопутную границу, по рекам, а также железнодорожных пунктов перемещения границы и ППП в аэропортах, должно соответствовать нагрузке в плане трансграничного перемещения, а наиболее важные пункты пересечения границы должны отвечать всем международным стандартам и предоставлять все необходимые услуги, с тем чтобы гарантировать беспрепятственный, безопасный и эффективный процесс перемещения людей и грузов. При необходимости и после проведения соответствующих консультаций могут быть открыты дополнительные пограничные пункты пропуска в соответствии с национальными или местными потребностями.
3. Все пункты пересечения границы пройдут оценку с учетом всех факторов, в том числе: интенсивности движения и грузопотока, хозяйственного значения и перспективности, значимости как фактора содействия международному общению, безопасности и рисков. Будет также рассмотрено их значение в деле облегчения транзитной торговли через транзитные коридоры.

Категория 1

Пункты пересечения границы этой категории будут построены и оснащены в соответствии с международными стандартами для главных международных пунктов пересечения границы.

Категория 2

Пункты пересечения границы этой категории имеют не столь важное значение и соответственно будут построены и оснащены с учетом этого соображения; часть дня они могут быть закрыты.

Категория 3

Пункты пересечения границы этой категории носят местный характер и предназначены для удовлетворения нужд местного населения, которое проживает по обе стороны границы. Формальности при пересечении границы могут быть менее строгими с учетом анализа рисков. В отдельных случаях, возможно, можно будет обойтись без строительства объектов или помещений для пунктов пересечения границы этой категории.

Оценка с целью присвоения категории будет также включать расстановку приоритетов в рамках плана действий, назначение сроков реализации и принятие программы по ремонту существующих и строительству новых пунктов пересечения границы.

4. Строительство объектов и оснащение каждого пункта пересечения границы будет зависеть от класса, присвоенного данному ППГ.

5. Следует максимально унифицировать процедуры проверочных и контрольных мероприятий в пунктах пересечения границы. Целью является соблюдение "принципа универсальности"⁴.

6. Международный аэропорт Душанбе – главные воздушные ворота Таджикистана – должен пройти оценку на предмет соответствия всем действующим нормам, в первую очередь нормам Международной организации гражданской авиации (ИКАО) для таких аэропортов. Необходимо будет принять меры для облегчения использования этого аэропорта международными авиоперевозчиками. В рамках оценки состояния аэропорта следует также рассмотреть вопрос о его модернизации и реконструкции и подготовить соответствующие рекомендации. В планах строительства новых объектов самое первоочередное внимание будет уделено Международному аэропорту Душанбе.

7. Будет тщательно изучена возможность строительства совместного пункта пересечения границ с Кыргызстаном и Узбекистаном.

Цели

Облегчение трансграничного потока					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Присвоение всем пунктам пересечения границы категории в	ГКНБ, ТК	МИД, Минсельхоз, Минздрав, МТК, ГУП	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность

⁴ "Принцип универсальности", иногда именуемый методом работы "единого окна". Это означает, что лица, проходящие через пункт пересечения границы, подвергаются проверке только один, а не два или более, раз различными ведомствами, например, таможней и пограничной службой, и при этом удается провести все контрольные мероприятия.

Облегчение трансграничного потока					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
зависимости от интенсивности движения и грузопотока, хозяйственного/торгового значения (практического и потенциального, в том числе транзитного потока), значимости для содействия человеческому общению, безопасности и риска – принятие также долгосрочного плана с указанием приоритетных направлений для ремонта, строительства и модернизации объектов		"Таджикские железные дороги"	(2010/2011 год)		Потребуется международная техническая консультативная помощь
2. Оценка Душанбинского международного аэропорта – в том числе принятие плана действий по ремонту, строительству и модернизации	ГКНБ, ГУПВ, ТК	ОАО «Международный аэропорт Душанбе», Минздрав, МТК	Краткосрочная перспектива (2010/2011 год)		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь (ИКАО)
3. Подготовка технико-экономического обоснования для создания совместных пунктов	МИД	ГКНБ, ГУПВ, ТК, МТК	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность

Облегчение трансграничного потока					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
пересечения границы с Кыргызстаном и Узбекистаном					
4. Ремонт, строительство и оснащение всех пунктов пересечения границы. Приоритет номер один – Международный аэропорт Душанбе	ГКНБ, ГУПВ, ТК	МИД, Минсельхоз, Минздрав, МТК, ГУП "Таджикские железные дороги"	Среднесрочная – долгосрочная перспектива		Высокозатратная деятельность, потребуются долгосрочное финансирование. Потребуется международная помощь в форме технической консультации, строительства и ремонта, оснащения и финансирования

4. Укрепление внутриведомственного сотрудничества

1. Задача внутриведомственного сотрудничества состоит в том, чтобы обеспечить максимально эффективное использование всеми ведомствами, отвечающими за безопасность границ и управление ими, своих людских и материальных ресурсов.
2. Будет налажен более активный обмен информацией внутри каждого ведомства и между ними на республиканском, региональном и местном уровнях. Нынешняя культура секретности постепенно уступит место унифицированным и общим стандартным процедурам, которые планируется разработать и внедрить⁵.

⁵ Необходимо будет обучить персонал следованию этим процедурам. Это требование отражено в разделе "Повышение уровня подготовки кадров".

Цели

Укрепление внутриведомственного сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Эффективно распределить функции с четким <u>разделением ответственности</u> и определением требований к компетенции ⁶	Индивидуально каждое ведомство		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
2. Разработка и внедрение <u>унифицированных и общих процедур работы и управления информационным потоком</u> в рамках единых планов реформирования ведомств	Индивидуально каждое ведомство		Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
3. Обеспечить, чтобы все сотрудники на всех уровнях <u>были в курсе стратегий, целей и новых процедур</u> . Это предусматривает введение практики регулярных и специальных брифингов для всего кадрового состава на всех уровнях и	Индивидуально каждое ведомство		Постоянно		Низкозатратная деятельность

⁶ Относительно подготовки описаний должностных функций см. раздел "Управление людскими ресурсами".

Укрепление внутриведомственного сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
выпуска регулярных информационных бюллетеней					

5. Укрепление межведомственного сотрудничества

1. Должно быть налажено эффективное сотрудничество между всеми компетентными органами. Сотрудничество между всеми ведомствами служит углублению взаимного доверия и оказывает поддержку профессиональной деятельности по облегчению беспрепятственного пересечения границ и проведению мероприятий по обеспечению эффективной охраны границ.

2. Задача межведомственного сотрудничества состоит в том, чтобы максимально повысить эффективность используемых ресурсов и имеющихся навыков в скоординированном виде и в рамках национальной политики обеспечения безопасности границ и управления ими и повышения общей эффективности управления границами. Межведомственное сотрудничество позволяет избежать дублирования усилий, экономит ресурсы и содействует внедрению передового опыта. Сотрудничество к тому же углубляет взаимное доверие.

3. Пограничная служба, таможенная служба, ведомства, отвечающие за выдачу выездных документов и виз, службы ветеринарного и санитарного контроля, а также другие правоохранительные ведомства и органы миграционного контроля будут расширять свое межведомственное сотрудничество для достижения следующих целей:

- формирование общей осведомленности об обстановке на государственных границах и общего взгляда на вызовы, связанные с границей;
- активизация вертикального и горизонтального информационного потока между ведомствами, в частности, обмена данными визуального наблюдения и оперативной информацией;

- снизить остроту ведомственного соревнования и не оправданного сокрытия информации;
- ввести и выполнять единообразные, общие и стандартные процедуры на границе;
- четко разделить сферы ответственности и достичь общие договоренности;
- выработать взаимосогласованную позицию по вопросам, связанным с безопасностью границ;
- внедрять передовой опыт.

4. Будут практиковаться совместные мероприятия по повышению квалификации кадров, с тем чтобы содействовать внедрению общих методов и формированию взаимопонимания между сотрудниками различных ведомств и, тем самым, содействовать сотрудничеству между ними. Совместные мероприятия по повышению квалификации кадров, как цель отражена в разделе "Повышение уровня подготовки кадров".

Цели

Укрепление межведомственного сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Предусмотреть в рамках законодательства создание необходимых механизмов межведомственного сотрудничества	ГКНБ, Координационная группа по законодательству	ГУПВ, ТК, МВД, АКН	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
2. Создать основанный на	ГКНБ	ГУПВ, ТК, МИД,	Среднесрочная		Низкозатратная

Укрепление межведомственного сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
договоренности механизм сотрудничества с централизованным руководством и контролем, который обладал бы общими органами управления, на уровне министерств и регионов. Это сотрудничество будет охватывать все организационные уровни соответствующих ведомств, перевозчиков пассажиров и грузов и другие соответствующие заинтересованные группы и охватывать двусторонние и многосторонние соглашения и меморандумы о договоренности (МОД)		МВД, АКН, Минздрав, МТК	перспектива		деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
3. Детально согласовать и заключить Меморандум о Договоренности (МОД) о практическом сотрудничестве в различных требующих контроля ситуациях, в частности между пограничной и таможенной службами и между таможенной службой и санитарной и ветеринарной инспекциями. Будут разработаны совместные	ГКНБ	ГУПВ, ТК, МИД, МВД, АКН, Минздрав, МТК	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь в целях обеспечения внедрения передового опыта и международных

Укрепление межведомственного сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
стандартные оперативные процедуры и проведено разделение сфер ответственности, которые будут определены в Меморандум о Договоренности (МОД), соглашениях и протоколах					стандартов
4. Разработать руководство по стандартным оперативным процедурам или памятную записку и направить экземпляры сотрудникам пограничной службы, таможни, санитарной и ветеринарной инспекции	ГКНБ	ГУПВ, ТК, Минздрав	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Международные консультации
5. Создать общие базы данных и другие инструменты содействия регулярному обмену информацией, в том числе в форме регулярных координационных совещаний на местном, региональном и национальном уровнях	ГКНБ	ГУПВ, ТК, МИД, МВД, АКН, Минздрав, МТК	Постоянно		Среднезатратная деятельность

6. Укрепление международного (трансграничного) сотрудничества

1. Задача трансграничного сотрудничества – содействовать повышению уровня безопасности границ, облегчить трансграничный товарооборот и укреплять добрососедские отношения между государствами.

Трансграничное сотрудничество углубляет взаимное доверие, оказывает поддержку профессиональной деятельности по обеспечению беспрепятственного пересечения границ, благодаря созданию возможностей для унифицированного контроля, и оно повышает эффективность международной борьбы с преступностью и терроризмом путем облегчения более широкого сотрудничества и координации.

2. Пограничная служба, таможенная служба, ведомства, отвечающие за выдачу выездных документов и виз, службы санитарного и ветеринарного контроля, а также другие правоохранительные ведомства и органы миграционного контроля будут содействовать укреплению трансграничного сотрудничества для достижения следующих целей:

- облегчение свободного и безопасного перемещения людей и товаров, услуг и инвестиций на базе соответствующих национальных и международных норм и обязательств ОБСЕ;
- снижение угрозы наркотрафика, контрабанды оружия, в том числе оружия массового уничтожения или его компонентов;
- борьба с терроризмом и другими формами трансграничной преступности путем воспрепятствования перемещению лиц, товаров, оружия и средств, связанных с террористической и уголовной деятельностью;
- достижение и поддержание высоких стандартов деятельности всех ведомств, задействованных в обеспечении безопасности границ и управлении ими;
- обеспечение достойного обращения с лицами, которые желают пересечь границу в соответствии с национальным законодательством и международным правом, в том числе нормами в области права человека, нормами в отношении просителей убежища и беженцев и соответствующими стандартами ОБСЕ;
- социально-экономическое развитие приграничных районов и укрепление культурных связей;
- расширение совместного экономического развития вдоль линии границ.

3. В вопросах безопасности границ Таджикистан будет руководствоваться международными обязательствами, вытекающими из соглашений с определенными организациями, членом которых является Таджикистан, а именно Сообществом Независимых Государств, Евразийским экономическим сообществом, Организацией Договора коллективной безопасности и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Цели

Укрепление международного (трансграничного) сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Определить круг действующих соглашений	МИД, ГКНБ, Координационная группа по законодательству	ГУПВ, ТК, МВД, Минздрав, АКН, МТК	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Международные консультации
2. Определить круг важнейших партнеров по международному сотрудничеству, включая международные организации	МИД, ГКНБ		Среднесрочная/долгосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность
3. Создать полную правовую и договорную базу трансграничного сотрудничества (общий пограничный режим) и принять долгосрочный план развития международного сотрудничества, в том числе по заключению многосторонних и двусторонних соглашений	МИД, ГКНБ, Координационная группа по законодательству	ГУПВ, ТК, МВД, АКН, Минздрав, МТК	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Международная консультация и помощь в подготовке кадров

Укрепление международного (трансграничного) сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
4а) Подготовка технического задания/ТЭО для сети 4б) Создание сети			долгосрочная перспектива		Высокозатратная деятельность (техническое обслуживание и ремонт) Помощь доноров: - консультации - финансирование
5. Сформулировать стандартные оперативные процедуры международного сотрудничества на всех уровнях, в том числе: - контактные пункты; - общий пограничный режим; - уполномоченные на границе; - регулярные совещания; - постоянная задача высокого уровня; - сотрудничество между пунктами пересечения границы.	МИД, ГКНБ, Координационная группа по законодательству	ГУПВ, ТК, МВД, АКН, Минздрав, МТК	Постоянно		Низкозатратная деятельность Международные консультации
6. Создать механизм сотрудничества в целях практического взаимодействия на базе двусторонне и многосторонней договоренности между двумя или более	МИД, ГКНБ	ГУПВ, ТК, МВД, АКН, Минздрав	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Международные консультации

Укрепление международного (трансграничного) сотрудничества					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
международными партнерами и на различных организационных уровнях					
7. Наладить регулярный обмен информацией через повседневное взаимодействие и сотрудничество, в частности в пунктах пересечения границы, через организацию совместной подготовки кадров, проведение скоординированных и совместных операций, строительство общей пограничной инфраструктуры, согласование контрольных мероприятий и налаживание там, где это возможно, оперативной совместимости технических средств трансграничной связи.	МИД, ГКНБ	ГУПВ, ТК, МВД, АКН	Постоянно		Низкозатратная деятельность, кроме как для мероприятий по развитию совместной инфраструктуры, которая будет носить характер высокозатратной деятельности Участие доноров в финансировании, международных консультациях и подготовке кадров

7. Делимитация и демаркация границ

1. Ряд участков границы Таджикистана еще не охвачены соглашениями о делимитации и демаркации. Тот факт, что эти соглашения еще не заключены, осложняет работу по обеспечению безопасности границ и управление ими, особенно в районах, где

общины проживают по обе стороны границы, или в случае анклавов. Эту проблему усугубляет недостаточная осведомленность населения о действующих на границе процедурах и низкий уровень подготовленности сотрудников агентств, действующих на границе.

2. С целью содействия решению этой проблемы Таджикистан прилагает усилия для повышения уровня подготовки тех должностных лиц, которые а) обеспечивают пограничный режим на участках, по которым еще не достигнута договоренность; и б) задействованы в переговорах, связанных с этой проблемой.

Цели

Делимитация и демаркация границ					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Повысить осведомленность сотрудников ведомств, работающих на границе, о передовых методах управления границами на участках, еще не охваченных делимитацией и демаркацией	МИД		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - подготовка кадров
2. Повысить осведомленность должностных лиц, участвующих в переговорах с сопредельными государствами, относительно тематических исследований, проведенных за пределами центрально-азиатского региона, как примерами передовых методов и вариантами решения проблемы спорных границ	МИД		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - подготовка кадров

Делимитация и демаркация границ					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи

8. Борьба с транснациональной организованной преступностью

1. Одним из центральных направлений деятельности станет борьба с транснациональной и трансграничной преступностью, в первую очередь борьба с наркотрафиком. Предупреждение преступности должно стать одной из важнейших целей работы по обеспечению безопасности границ. Будут прилагаться совместные усилия с привлечением всех правозащитных органов.
2. Борьба с транснациональной организованной преступностью и акцент на превентивные действия (включая повышение уровня криминалистической разведки и аналитики) – это принципиально важные области работы по обеспечению безопасности границ и управлению ими.
3. Ведомствам, занимающимся обеспечением безопасности границ и управлением ими, надлежит повысить свой потенциал в борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее проявлениях, а также принять организационные и процедурные меры, направленные на повышение уровня профессиональной подготовки с целью повышения общего профессионального уровня и своего потенциала в этой сфере.
4. Предстоит наладить координацию процесса добывания информации, ее анализа и следственных мероприятий между различными правоохранительными и следственными органами и повысить их сотрудничество в вопросах уголовно-следственных мероприятий.
5. Будут созданы совместные следственные бригады для расследования серьезных преступлений на границе.
6. Будет создана совместная база данных криминалистической разведки с целью сопоставления и анализа данных и информации о преступности. Доступ к этим данным будет ограничен сотрудниками криминалистической разведки.

Цели

Борьба с транснациональной организованной преступностью

Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Будут разработаны и приняты всеми правоохранительными структурами и ведомствами, занимающимися обеспечением безопасности границ и их управлением, общие определения терминов по предупреждению преступности, соответствующие международным нормам	ГКНБ, МВД	ГУПВ, ТК и по необходимости другие ведомства	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Потребуется международная техническая консультативная помощь
2. Будет сокращено число и рационализирована роль ведомств, отвечающих за уголовно-следственные мероприятия	ГП, Минюст, ГКНБ, МВД, ТК, АКН, МО		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - консультации и техническая консультативная помощь
3. Введение процедуры, определяющей ответственность за следственные мероприятия по различным видам преступлений, и назначение ведущего агентства по проведению следственных мероприятий по серьезным и сложным делам	ГП, Минюст, ГКНБ, МВД, ТК, АКН, МО		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Административные мероприятия Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров
4. Разработать концепцию Пограничной службы и возложить на нее задачу действовать в качестве главного органа по проведению	ГП, Минюст, ГКНБ, МВД, ТК, АКН, МО		Долгосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров:

Борьба с транснациональной организованной преступностью					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
следственных мероприятий по преступлениям на границе					- консультации - подготовка кадров
<p>5. Проанализировать и пересмотреть список оперативных подразделений, уполномоченных вести оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы. Этот перечень должен учитывать следующие моменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходимость назначения конкретных лиц или квалифицированных бригад с целью проведения уголовно-следственных мероприятий; - процедуры оперативного сотрудничества и правила относительно полномочий за проведение следственных мероприятий по серьезным уголовным делам 	ГП, Минюст, ГКНБ, МВД, ТК, АКН, МО		Долгосрочная перспектива		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров</p>
6. Создание единого ведомства, отвечающего за системы криминалистической	ГКНБ	МВД, ГУПВ, ТК, АКН	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная – среднезатратная деятельность

Борьба с транснациональной организованной преступностью					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
разведки/аналитики, и постоянных совместных бригад криминалистической разведки на национальном и региональном уровнях силами ведущих агентств, отвечающих за предупреждение преступности					Возможно использование существующей инфраструктуры, например, общих служебных помещений, предоставляемых одним из участвующих агентств Помощь доноров: - подготовка кадров
7. Разработка рабочих процедур для систем и бригад криминалистической разведки/аналитики	ГКНБ	МВД, ГУПВ, ТК, АКН	Среднесрочная – долгосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров
8. Надлежит создать базу данных о специалистах по криминалистической разведке/аналитике	ГКНБ	МВД, ГУПВ, ТК, АКН	Среднесрочная – долгосрочная перспектива		Среднезатратная деятельность Помощь доноров: - консультации - оснащение - подготовка кадров
9. Создание совместных бригад и целевых групп по проведению уголовно-следственных мероприятий для решения конкретных проблем в области борьбы с преступностью		ГП, ГКНБ, МВД, ГУПВ, ТК, АКН			Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - подготовка кадров

Борьба с транснациональной организованной преступностью					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
					- оснащение

9. Совершенствование оперативной деятельности

Настоящий раздел Плана реализации состоит из трех частей, а именно:

- превентивные мероприятия;
- контроль на границе;
- контроль внутри страны.

1. Планируется повысить оперативный потенциал ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управление ими. Будет введена многоярусная система менеджмента, основанная на сотрудничестве ведомств, и разработана оперативная концепция управления для каждой границы с учетом характерных особенностей каждого участка границы и согласно результатам конкретной оценки и анализа.

2. Ответственность за мероприятия по управлению границами будет возложена на профессионально компетентных сотрудников.

3. Будут критически проанализированы и пересмотрены методы деятельности всех ведомств с целью упрощения и проведения проверочных и контрольных мероприятий с минимальными усилиями и задержкой. Будет предоставлена хорошо зарекомендовавшая себя современная технология для поддержки деятельности органов и дополнения мер по контролю и визуальному наблюдению.

4. Определенные превентивные меры, такие, как реализация визовой политики страны, использование сотрудников по связи, профессиональное обучение консульских работников, сотрудничество с органами сопредельных государств и транспортными организациями и перевозчиками – все это направлено на сдерживание незаконной миграции и активизацию борьбы со всеми формами трансграничной преступности до того, как она достигнет границ Таджикистана⁷.

5. Надлежит пересмотреть визовую политику Таджикистана. Необходимо согласовать различные элементы визового режима, требования и процедуры по выдаче выездных документов и виз с учетом передовой международной практики. Необходимо изучить

⁷

Некоторые из этих мероприятий рассматриваются в разделах "Межведомственное сотрудничество" и "Международное (трансграничное) сотрудничество" Плана реализации.

вопрос о целесообразности создания общей базы данных и - при возможности ее поддержания при разумных затратах - реализовать ее на практике. Кроме того, необходимо проверить и обновить соглашения о безвизовом режиме. Будет изучена возможность заключения соглашений о реадмиссии с определенными странами.

6. Будет изучена возможность использования сотрудников по связи, и они будут командированы, с учетом результатов анализа рисков, в посольства Республики Таджикистан в соответствующих государствах на временной или постоянной основе в зависимости от конкретных обстоятельств.

7. Контрольные и проверочные мероприятия на границе, а также другие правоохранительные мероприятия, проводимые на границе, в том числе те, которые связаны с визуальным наблюдением вдоль "зеленой границы", нуждаются в совершенствовании. Контрольные мероприятия, проводимые компетентными органами на границе, – это визитная карточка Таджикистана.

8. Будут критически рассмотрены и доработаны методы визуального наблюдения за пределами пункта пересечения границы (вдоль "зеленой границы"), при этом пограничным постам следует поддерживать готовность в любой момент отреагировать на попытки незаконного пересечения границы.

9. Цель визуального наблюдения на участке между пунктами пересечения границы ("зеленая граница") состоит в том, чтобы предупредить и предотвратить несанкционированное пересечение границы, бороться с трансграничной преступностью и принять меры против лиц, незаконно пересекших границу, если только они не являются просителями убежища. Типичными методами визуального наблюдения являются надзор и патрулирование. Базовая концепция визуального наблюдения будет основана на деятельности сети постоянных подразделений пограничной службы (например, пограничных постов), надзоре, патрулировании, более активном скрытом и мобильном патрулировании, скрытых операциях, целевом визуальном наблюдении и контроле согласно результатам анализа рисков и профилирования. Будет поощряться более активное совместное с другими правоохранительными ведомствами патрулирование, при этом более активное использование методов дальнего патрулирования в удаленных районах потребует приобретения техники для авиационной (вертолетной) поддержки пограничной службы.

10. Более активное сотрудничество между ведомствами⁸ будет содействовать повышению потенциала благодаря повышению эффективности работы. Долгосрочная цель состоит в том, чтобы на пунктах пересечения границы присутствовали только два ведомства, а именно пограничная служба и таможенная служба. Пограничная служба будет отвечать за контрольные мероприятия и проверку лиц, в том числе за иммиграционный контроль. Таможенная служба будет отвечать за контрольные мероприятия и проверку всех грузов. Необходимо будет изучить возможные выгоды от эффекта синергизма между усилиями пограничной службы, таможенной службы, местных ведомств и служб, с тем чтобы наладить наиболее экономичную, эффективную и надлежащую деятельность служб ветеринарного и санитарного контроля.

11. Будет рассмотрен вопрос о необходимости присутствия служб ветеринарного и санитарного контроля на всех пунктах пересечения границы, и процедуры будут пересмотрены, с тем чтобы найти наиболее экономичное решение для каждого пункта

⁸

Рассматривается в разделе "Межведомственное сотрудничество".

пересечения границы. Будет тщательно изучена возможность проведения этих контрольных мероприятий в сотрудничестве с таможенной и пограничной службами. Цель состоит в том, чтобы сократить число ведомств, действующих на пунктах пересечения границы, до двух: пограничная служба и таможенная служба.

12. Будут введены процедуры сотрудничества между пограничной службой, таможенной службой, Министерством внутренних дел и Агентством по контролю за наркотиками.

13. Будет изучена роль и целесообразность использования армии в качестве средства поддержки пограничной службы в особых случаях. На основе взаимной договоренности будут введены процедуры сотрудничества.

14. Контрольные функции будут выполняться только профессиональными сотрудниками по контрольным мероприятиям. Будет создана стандартизированная инфраструктура, предоставлено требуемое оборудование, налажен автоматизированный обмен данными, и сотрудники освоят методы обходительного (ориентированного на пользователя) обслуживания клиентов.

15. При всех обстоятельствах необходимо соблюдать принцип отказа от принудительного возвращения, который является принципом международного обычного права, и в силу этого обязателен для всех государств, что гарантирует положение, при котором просители убежища, беженцы и другие лица не могут быть возвращены или отправлены назад вопреки их желанию на территорию государства, где их жизнь и свобода будут под угрозой в силу их расовой и религиозной принадлежности, гражданства, принадлежности к конкретной социальной группе или в силу их политических взглядов. Лица, в отношении которых будет найдено, что они нуждаются в международной защите, будут возвращены гуманным образом и при полном соблюдении прав человека и уважении их достоинства без использования чрезмерной силы и, в случае детей, с учетом их наилучших интересов.

16. Будет налажена специальная подготовка, предполагающая ознакомление с методами работы по сложным делам, таким, как дела просителей убежища, беженцев и жертв торговли людьми или незаконного провоза мигрантов. Это обеспечит такое положение, при котором все, кто заслуживает защиты и помощи, получают их⁹.

17. Будет максимально повышена отдача от использования пограничной службой, таможенной службой, милицией и Агентством по контролю за наркотиками кинологической службы для обнаружения и отслеживания лиц и наркотиков в сочетании со скрытым визуальным наблюдением и с использованием сотрудников и специальной техники на наиболее опасных участках. Там и когда это необходимо, можно будет использовать специальные подразделения для проведения целенаправленных операций.

18. Можно будет сократить число подразделений пограничной службы по мере расширения практики применения других методов наблюдения и освоения новых ресурсов.

19. Внутри страны будут расширены функции дорожной и территориальной милиции. В число их функций и полномочий войдут право останавливать и досматривать, на основании разумных подозрений относительно причастности к незаконной деятельности,

⁹

Относительно других вопросов подготовки кадров см. раздел "Повышение уровня подготовки кадров".

разыскиваемых лиц, незаконных мигрантов и наркоторговцев и курьеров. Контрольные мероприятия внутри страны будут связаны с контрольными мероприятиями на границе благодаря эффективному межведомственному сотрудничеству¹⁰.

20. Многие из угроз, которые сказываются на безопасности границ, носят приходящий характер, и поэтому реализуемые мероприятия внутри страны, будучи тесно связаны с мероприятиями на границе, обеспечивают глубинный охват мероприятий по обеспечению безопасности. Формирование потенциала бригад криминалистической аналитики – это необходимый шаг в направлении повышения эффективности внутренних контрольных мероприятий, и этот вопрос рассматривается в разделе "Борьба с транснациональной организованной преступностью".

21. Будет создана система совместных милицейских, пограничных и таможенных контрольных патрулей и рейдов.

22. Будет создан потенциал кинологической службы в системе каждого ведомства с целью дополнения контрольных мероприятий и визуального наблюдения. Число собак, их породы и предназначение станут предметом тщательного изучения. Будет налажено совместное с другими ведомствами обучение.

23. Участки территории, заминированные противопехотными минами, вдоль границ Таджикистана будут обозначены, картографированы и в конце концов разминированы, с тем чтобы облегчить безопасный доступ к этим районам границы для проведения пограничных мероприятий. Пограничная служба, МО и Таджикский центр по разминированию наладят каналы сотрудничества с целью обеспечения доступа, обмена информацией и проведения оперативных мероприятий по разминированию.

Цели

Совершенствование оперативной деятельности: превентивные мероприятия

¹⁰

Более подробно см. разделы "Межведомственное сотрудничество" и "Борьба с транснациональной организованной преступностью".

Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>1. Пересмотр визовой политики с охватом следующих моментов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принципы выдачи виз - процедура выдачи виз - соглашения о безвизовом режиме - межведомственное сотрудничество - возможность нахождения технических решений, например в форме совместной межведомственной базы данных 	МИД, МВД		<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Создание базы данных: долгосрочная перспектива</p>		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Высокозатратная деятельность в зависимости от выбранного решения</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации на этапе планирования - помощь в проведении реформы - подготовка кадров
<p>2. Подготовка технико-экономических обоснований по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключение соглашений о реадмиссии с сопредельными странами и странами происхождения - обеспечение возможности возвращения иностранцев, которым было отказано во въезде или 	ГКНБ, МВД, МИД, Координационная группа по законодательству				Низкозатратная деятельность ¹¹

11

Согласно международной практике перевозчик несет дорожные расходы, когда можно доказать, что именно он перевез данное лицо.

Совершенствование оперативной деятельности: превентивные мероприятия					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>которых высылают из страны</p> <p>- принятие мер для соблюдения принципа невозвращения и того, что лица, которые, как было найдено, нуждаются в международной защите, возвращались с полным соблюдением их прав</p>					
<p>3. Провести пересмотр законодательства и внести в него соответствующие поправки с целью повышения возможности проведения превентивных мероприятий и принятия контрольных мер, связанных с въездными документами и ответственностью перевозчика</p>	<p>МВД, МИД, ГКНБ Координационная группа по законодательству</p>				<p>Низкозатратная деятельность</p>

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Охрана границы с Афганистаном</p>					

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>1. Разработать и реализовать новую оперативную концепцию охраны границы с Афганистаном, которая должна включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание потенциала для охраны границы на всем ее протяжении, круглосуточно и при любой погоде - сформировать, оснастить и обучить специальные мобильные бригады в поддержку круглосуточного пограничного контроля и урегулирования чрезвычайных ситуаций - эффективный контроль - назначение координаторов - определение необходимой численности личного состава, оснащения и транспортных средств - определение необходимого числа пограничных постов 	ГКНБ	ГУПВ, МВД, ТК, МИД, АКН, МО	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная перспектива</p> <p>Постоянный процесс оценки</p>		<p>Планирование: низкозатратная деятельность</p> <p>Реализация: высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - строительство - оснащение - обучение методам оперативной деятельности

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - определение методов охраны границы: патрулирование, мобильный контроль, наблюдение с использованием технических средств, специальные бригады, способность к быстрому реагированию в любое время суток, знание ситуации, сотрудничество с местным населением - принятие правил применения силы (ППС) - использование оперативной глубины района и контроль за дорожной сетью - средства связи - роль армии 					
<p>Охрана границы с Китаем</p> <p>2. Реализация новой оперативной концепции охраны границы с Китаем по аналогии с (1) выше</p>	ГКНБ	ГУПВ, МВД, ТК, МИД, АКН, МО	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная</p>		<p>Планирование: низкозатратная деятельность</p> <p>Реализация: высокозатратная деятельность</p>

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
			перспектива Непрерывный процесс оценки		Помощь доноров: - консультации - строительство - оснащение - обучение методам оперативной деятельности
<p>Охрана границы с Кыргызстаном и Узбекистаном</p> <p>3. Реализация новой оперативной концепции охраны границы с Кыргызстаном и границы с Узбекистаном</p> <p>- как указано выше, но с акцентом на совместные с сопредельным государством контрольные мероприятия, более активное трансграничное сотрудничество и возможное совместное патрулирование границ с участием ГУПВ, ТК и милиции, а также изыскание возможности совместного патрулирования с представителями властей сопредельного государства</p>	ГКНБ	ГУПВ, МВД, ТК, МИД, АКН, МО	<p>Планирование: среднесрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная перспектива</p> <p>Непрерывный процесс оценки и совершенствование</p>		<p>Планирование: низкокзатратная деятельность</p> <p>Реализация: высококзатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации - строительство - оснащение - обучение методам оперативной деятельности</p>
Защита просителей убежища					

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>4. Обеспечить, чтобы просители убежища имели доступ на территорию страны и в таких случаях им была оказана помощь в передаче в ведение органов МВД</p> <p>- создание механизма переадресации с целью передачи просителей убежища из приграничной зоны в ведение органов миграционной службы в Душанбе</p>	ГУПВ	МВД	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: краткосрочная перспектива</p> <p>Непрерывный процесс оценки и совершенствования</p>		<p>Планирование: низкокзатратная деятельность</p> <p>Реализация: низкокзатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров</p>
<p>Разминирование</p> <p>5. Реализация программы Таджикистана по разминированию и решению вопросов безопасности границ, связанных с Оттавской конвенцией:</p> <p>- налаживание межведомственной координации между Таджикским центром по разминированию, который отвечает за реализацию программы Таджикистана по разминированию, МО, которое ведет работу по разминированию и располагает личным</p>	Таджикский центр по разминированию (ТЦР)	МО, ГУПВ	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива</p> <p>Непрерывный процесс оценки и совершенствования</p>		<p>Планирование: низкокзатратная деятельность</p> <p>Реализация: уровень затрат зависит от задачи и, соответственно, может быть как низкокзатратным, так и высококзатратным видом деятельности</p> <p>Помощь доноров: - консультации</p>

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>составом для укрепления границы, и пограничными войсками, отвечающими за охрану границы;</p> <ul style="list-style-type: none"> - совместный оперативный центр; - обмен информацией; - совместное обучение методам разминирования и ознакомление с проблемой <p>- Пограничная служба сформулирует внутренний потенциал для повышения осведомленности об опасности, связанной с минами, и ознакомления с методами чрезвычайного разминирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Таджикский центр по разминированию (ТЦР) предоставит специалистов по составлению карт воздушного патрулирования для нужд различных подразделений пограничной службы, на которых будут четко обозначены безопасные и заминированные участки; 			ия		<ul style="list-style-type: none"> - планирование - оснащение - подготовка кадров - оперативные мероприятия

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>- Министерство обороны Республики Таджикистан сформирует кадровый потенциал, который позволит МО проводить технические обследования известных и предполагаемых заминированных участков вдоль границы и затем проводить проверку точного местоположения заминированных участков и позволит четко и наглядно обозначить и нанести на карты заминированные участки границы</p>					
<p>Проверочные мероприятия на границе</p> <p>6. Проведение реформы процедур проверки на границе и сотрудничество между ведомствами на пунктах пересечения границы (ППГ):</p> <p>- реформирование и стандартизация процедур контроля и сотрудничества между ведомствами на ППГ;</p>	<p>ГУПВ</p>	<p>ГКНБ, МВД, ТК, МИД, Минсельхоз, Минздрав, АКН</p>	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: долгосрочная перспектива</p>		<p>Процесс планирования: низкокзатратная деятельность</p> <p>Реализация: высококзатратная деятельность (потребуется долгосрочный финансовый план)</p> <p>Помощь доноров:</p>

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - оборудование пунктов проверки на границе необходимыми средствами и устройствами согласно категории ППГ; - стандартизация процедуры контроля в соответствии с передовой международной практикой; - обучение персонала; 					<ul style="list-style-type: none"> - консультации - оснащение - подготовка кадров
<p>Таможенный контроль</p> <p>7. Реформирование процедуры контроля на пунктах пересечения границы (ППГ)¹²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реформирование и стандартизация процедур контроля и сотрудничества на ППГ; - оснащение служб таможенного контроля адекватными средствами и устройствами в соответствии с категорией ППГ; - создание необходимых баз таможенных 	ТК	ГКНБ, ГУПВ, МВД, Минздрав, АКН	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: долгосрочная перспектива</p>		<p>Процесс планирования: низкокзатратная деятельность</p> <p>Реализация: высококзатратная деятельность (потребуется долгосрочный финансовый план)</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - оснащение - подготовка кадров

¹²

Увязано с планом реформирования таможенной службы.

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>данных;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обучение персонала. 					
<p>Ветеринарный контроль</p> <p>8. Пересмотр концепции ветеринарного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение наиболее значимых пунктов пересечения границы (ППГ) для коммерческих, импортных и экспортных грузов, подлежащих ветеринарному контролю, в соответствии с категорией ППГ; - реформирование процедур контроля на ППГ; - создание механизма сотрудничества с другими контролирующими ведомствами на ППГ; 	Минсельхоз	Минздрав, ГКНБ, МВД, ТК	<p>Планирование: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: долгосрочная перспектива</p>		<p>Процесс планирования: низкозатратная деятельность</p> <p>Реализация: высокозатратная деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство объектов ветеринарного контроля - необходим долгосрочный финансовый план <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - финансирование - строительство - оснащение - подготовка кадров

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
- подготовка сотрудников ¹³					
<p>Службы санитарного и карантинного контроля</p> <p>9. Пересмотр концепции контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение наиболее значимых пунктов пересечения границы (ППГ) для санитарного и карантинного контроля, как часть программы по присвоению категорий ППГ; - реформирование процедур контроля на ППГ; - создание механизма сотрудничества с другими контрольными ведомствами на ППГ; - подготовка сотрудников. 	Минздрав, Минсельхоз, ГКНБ, МВД, ТК		<p>Планирование: среднесрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива</p>		<p>Процесс планирования: низкозатратная деятельность</p> <p>Реализация: высокозатратная деятельность (потребуется долгосрочный финансовый план)</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - финансирование - строительство - оснащение - подготовка кадров
<p>Агентство по контролю за наркотиками</p> <p>10. Достижение договоренностей о</p>	АКН, ГКНБ,		Планирование:		Процесс планирования:

¹³

См. также раздел "Реформирование службы ветеринарного контроля".

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
сотрудничестве с другими контрольными ведомствами ¹⁴	МВД, ТК, МИД		краткосрочная перспектива Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива		низкозатратная деятельность
Вооруженные силы (армия) на границе 11. Достижение договоренности и заключение соглашений о сотрудничестве с ГУПВ и ГКНБ в целях урегулирования серьезных пограничных инцидентов: - оперативное сотрудничество и стандартные оперативные процедуры; - обучение сотрудников; - логистическое сотрудничество; - гармонизация средств связи.	ГКНБ, МВД, ТК, МИД, АКН		Планирование: краткосрочная перспектива Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива		Покрывается бюджетом каждого ведомства
12. Критически проанализировать и при	ТК	ГУПВ, ГКНБ	Критический		Критический анализ:

14

Также рассматривается в разделе "Межведомственное сотрудничество".

Совершенствование оперативной деятельности: контроль на границе					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
необходимость усилить процедуры по обнаружению оружия массового поражения, его компонентов, радиологических, биологических и иных опасных материалов			анализ должен быть завершен к концу 2010 года Меры по реформированию должны быть подготовлены к августу 2011 года Реформы должны быть проведены к концу 2011 года Международный аэропорт Душанбе		низкозатратная деятельность Реализация: зависит от результатов критического анализа. Ожидание на уровне среднезатратной деятельности Помощь доноров: - консультации

Совершенствование оперативной деятельности (контроль в глубине страны)					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Углубление сотрудничества между милицией, пограничной службой,	ГКНБ	ГУПВ, ТК, АКН	Краткосрочная деятельность		Подготовка кадров: низкозатратная –

Совершенствование оперативной деятельности (контроль в глубине страны)					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>таможенной службой и другими правоохранительными ведомствами¹⁵ по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание стандартных оперативных процедур; - совместное планирование; - совместное обучение сотрудников; - совместное патрулирование; - создание механизма практического сотрудничества, в том числе средств передачи информации; - совершенствование сотрудничества в криминалистической разведке между милицией, пограничной службой, таможенной службой и Агентством по контролю за наркотиками на уровне их подразделений криминалистической разведки; создание совместных бригад криминалистической разведки; 	<p>МВД:</p> <ul style="list-style-type: none"> - иммиграция - охрана общественного порядка (включая дорожный контроль) - запрещенные наркотики - департамент организованной преступности 				<p>среднезатратная деятельность</p> <p>Средства связи: высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров - оснащение - финансирование

15

Дополнительную информацию см. "Межведомственное сотрудничество", "Борьба с транснациональной организованной преступностью" и "Совершенствование подготовки кадров".

Совершенствование оперативной деятельности (контроль в глубине страны)					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
- совместное обучение сотрудников.					
2. Реформирование методов работы территориальной и госавтоинспекции с целью повышения потенциала для обнаружения противозаконной деятельности вдоль дорожной сети, ведущей к границе и от границы вглубь страны. Для этой реформы необходимо будет, чтобы контрольные мероприятия были основаны на анализе рисков и профилировании, а не на жестких методах задержания и досмотра.	МВД		Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров - оснащение
3. Критический анализ и, при необходимости, реорганизация сотрудничества между подразделениями криминалистической разведки различных ведомств	ГКНБ	МВД, ГУПВ, ТК	Среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность

10. Нарращивание управленческого потенциала

1. Новая система менеджмента границ будет содействовать более эффективному управлению всеми сопутствующими мероприятиями. На всех организационных уровнях работники будут иметь четкую и прослеживаемую в реальном времени картину мероприятий и событий, связанных с обеспечением безопасности границ. Будут созданы совместные оперативные или

координационные центры. Будет создана система менеджмента информации в рамках всех ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управления ими, как инструмента принятия решений. Каждое ведомство создаст и будет эксплуатировать системы регулярной оценки рисков в целях максимально эффективного использования ресурсов.

2. Благодаря повышению квалификации руководителей, командного состава и управленцев в деле исполнения ими различных управленческих функций будет создана база для наращивания управленческого потенциала на индивидуальном уровне. Этот аспект наращивания потенциала рассматривается в разделе "Совершенствование подготовки кадров".

Система регулярного планирования, мониторинга и отчетности

1. Системное и детальное планирование программ и мероприятий необходимо для обеспечения устойчивого развития. Сюда должно входить финансовое планирование. Система финансового планирования полномочного органа рассчитано на годичный период и период перспективного планирования на ближайшие четыре – пять лет, а также постановку долгосрочных целей. Для государственной администрации и руководства каждой инстанции необходимо выработать долгосрочный замысел своего развития, на который они могли бы ориентироваться. Программное и финансовое планирование – это постоянный процесс. Мониторинг проведенных мероприятий и связанная с ними система отчетности призваны давать информацию, используемую при перспективном планировании. Программное и финансовое планирование должно охватывать все подразделения службы и все уровни организации.

Разработка стратегии информационного менеджмента

1. Осведомленность о положении дел в реальном режиме времени является ключевой предпосылкой успешного управления. Необходимо добиваться того, чтобы системы отчетности и рационального использования информации способствовали управленческому звену при принятии решений и планировании.

2. Руководство невозможно без информированности. Менеджмент информации – это ступенька к успешному руководству. Менеджмент информации определяет, формирует, развивает и поддерживает все системы сбора и обработки данных, в которых организация нуждается для выполнения своих оперативных и административных задач. Менеджмент информации – это не только базы данных и компьютерная техника, но и всеобъемлющие планы сбора, сопоставления анализа и распространения информации как подспорья для процесса принятия оперативных, административных и логистических решений. Такой план должен содержать сведения о том, в каких целях будут использованы информация и анализ, кто является пользователем, какую необходимо создать инфраструктуру для сбора, анализа, распространения и хранения информации и результатов анализа. Базы данных и компьютеры – это не более чем технические решения для сбора, передачи и обработки данных согласно этому плану.

3. Стратегия менеджмента информации на уровне ведомства должна быть направлена на поиск ответов на следующие принципиальные вопросы:

- какая необходима информация;
- в каких целях будет эта информация использоваться;
- как защитить данные;
- планы обеспечения устойчивого и надежного потока информации.

4. Цели использования информации зависят также от уровня и функций подразделений организации. На стратегическом уровне информация в основном необходима для анализа, мониторинга и планирования, и поэтому она в основном представляет собой статистические сведения и сводные отчеты. Чем ближе к оперативной деятельности и единичным контрольным функциям, тем чаще более подробная информация должна сводиться к единой единице сведений, например, как это имеет место при прохождении паспортного пограничного контроля.

5. К планированию и нахождению технических решений можно переходить только после того, как будут проработаны информационные потребности и цели ее применения. Создание электронных баз данных и подбор решений для взаимного увязывания индивидуальных баз данных зависит от существующих электронных сетей. Выбранные решения должны согласовываться с общими планами развития сетей.

6. Защита данных – это ключевой элемент при любом использовании данных. Все ведомства и весь их персонал должны понимать важность задачи защиты и сохранности данных, и в работу по планированию необходимо включать поиск технических решений, облегчающих защиту данных.

Цели

Наращивание управленческого потенциала					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Разработка и внедрение системного процесса программного и финансового планирования в рамках каждого	Каждое ведомство		Разработка системы: краткосрочная		Низкозатратная деятельность

Наращивание управленческого потенциала					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>ведомства, участвующего в обеспечении безопасности границ и управлении ими, и принятие мер к тому, чтобы этим процессом были охвачены все подразделения этих ведомств, и при этом включали следующие элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - детальное годовое планирование; - прогнозы на среднесрочную перспективу (4-5 лет); - долгосрочные цели; - процессы мониторинга и отчетности. 			<p>перспектива</p> <p>Процесс: постоянный</p>		<p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - обучение сотрудников программному и бюджетному планированию
<p>2. Разработка стратегий (планов) менеджмента информации на общенациональном и ведомственном уровне для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - органов национальной безопасности; 	ГКНБ	<p>Все ведомства, занимающиеся обеспечением безопасности границ и управлением ими, в том числе МТК (Национальная телекоммуникационная</p>	<p>Разработка определений и технических спецификаций: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация:</p>		<p>Подготовка спецификаций и планов: низкозатратная деятельность</p> <p>Реализация: высокозатратная деятельность в</p>

Наращивание управленческого потенциала					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>- каждого ведомства.</p> <p>Эти стратегии должны включать:</p> <p>- потребности в данных:</p> <p>а) для стратегических целей;</p> <p>б) для ведомственного уровня и выполнения оперативно-тактических задач;</p> <p>в) для ведомственного и местного уровня с целью выполнения административных и логистических задач;</p> <p>- определение целей применения:</p> <p>а) кому будет разрешен доступ к информации и дано право на ее использование;</p> <p>б) потребности в сборе, обработке и распространении данных;</p> <p>- определение требований к защите данных, в том числе:</p>		инфраструктура)	среднесрочная – долгосрочная перспектива		<p>зависимости от технических решений</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров - участие в создании технической инфраструктуры и инфраструктуры баз данных

Наращивание управленческого потенциала					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> а) организационные аспекты защиты данных; б) технические аспекты защиты данных; в) физическая защита; г) криптографическая защита; <p>- техническое описание информационных систем и баз данных, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) определение спецификаций, структурных и сетевых централизованных баз данных с потенциальным и планируемым выходом на региональные и местные уровни; б) совместное, межведомственное использование оперативных баз данных или технических решений для создания сетей из ведомственных баз данных (межведомственные базы данных); 					

Наращивание управленческого потенциала					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
- описание энергосберегающих решений с учетом следующих видов: а) солнечная энергия; б) малые или средние гидроэлектростанции; в) энергия ветра; - планы обеспечения устойчивого и надежного потока информации.					

11. Анализ рисков

1. Анализ рисков – это инструмент оптимизации обеспечения пограничного режима и распределения ресурсов. Это путь по добыванию достоверной информацией о положении на границе. Анализ рисков позволяет выявить потенциальные угрозы и риски и провести их оценку. Он также содействует определению сильных и слабых сторон организаций и эффективность правоохранительных мероприятий и мер по обеспечению безопасности. Системы анализа рисков не должны становиться самоцелью, а быть интегрированы во все другие системы менеджмента, что обеспечивает их эффективность. Анализ рисков поддерживает и объединяет другие аспекты и функции управления.

2. В Республике Таджикистан будут действовать следующие три уровня анализа рисков:

- стратегический анализ рисков – это анализа рисков, применимый на общенациональном и центральном уровне или затрагивающий эти уровни либо оказывающий на них воздействие;
- оперативный анализ рисков поддерживает операции на ведомственном, региональном или местном уровнях;
- тактический анализ рисков оказывает поддержку ежедневной деятельности сотрудников пограничного поста, пункта пересечения границы и местных милицейских подразделений.

3. От каждого ведомства ожидается разработка - как часть своего плана анализа рисков - необходимых программных и финансовых компонентов с целью обеспечения долгосрочной устойчивости и надежности модели анализа рисков.

4. Каждое ведомство проведет критический анализ своей системы отчетности, с тем чтобы гарантировать осведомленность о положении дел и оказать поддержку управленческому аппарату.

5. Каждое ведомство критически проанализирует существующую у него систему анализа рисков и внедрит системный анализ рисков на всех уровнях организации. Ныне действующая система анализа рисков может быть использована как база для разработки пересмотренного варианта системного анализа рисков.

6. В ходе анализа рисков каждое ведомство будет учитывать собственные характеристики, функции и интересы, а также обязательства, налагаемые на него законодательством и международными соглашениями. Анализ рисков будет проводиться для каждой границы.

7. Национальная координационная группа будет заниматься координацией работы ведомств по анализу рисков и подготовкой общенационального анализа рисков, связанных с управлением границами.

Примечание. Терминология, используемая различными ведомствами, может различаться применительно к оперативному и тактическому анализу рисков. Не исключена возможность дальнейшего использования действующей терминологии применяющими ее ведомствами, если только это не препятствует достижению целей, поставленных в настоящем разделе.

Цели

Анализ рисков					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
Стратегический анализ рисков					
1. Создание комплексной и общей	ГКНБ	Все ведомства,	Создание		Низкозатратная

Анализ рисков					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>институционализированной модели анализа рисков, связанных с обеспечением безопасности границ и системы для каждого ведомства, охватывающей следующие элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стратегический анализ рисков на центральном уровне; - оперативный анализ рисков (на ведомственном и региональном уровне); - тактический анализ рисков (на местном уровне). <p>2. Создание национального координационного механизма по анализу рисков (создание системы общенационального стратегического анализа рисков).</p> <p>3. Повышение квалификации сотрудников организации, ее руководителей и аналитиков рисков, с тем чтобы они понимали и могли применять анализ рисков.</p>		<p>занимающиеся обеспечением безопасности границ и управлением ими</p>	<p>системы и обучение руководящего звена: краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива</p> <p>Постоянно</p>		<p>деятельность (система должна быть связана с существующими и будущими оперативными базами данных и системами менеджмента информации)</p>

Анализ рисков					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
Оперативный анализ рисков					
<p>1. Создание модели</p> <p>2. Создание системы анализа рисков как составной части процесса оперативного планирования в каждом ведомстве</p> <p>3. Повышение квалификации сотрудников организации, ее руководителей и аналитиков рисков, с тем чтобы они понимали и могли применять анализ рисков</p>		<p>Все ведомства, обеспечивающие безопасность границ</p>	<p>Создание системы и обучение работников руководящего звена: среднесрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива</p> <p>Постоянно</p>		<p>Низкозатратная деятельность (система должна быть связана с существующими и будущими оперативными базами данных и системами менеджмента информации)</p>
Тактический анализ рисков					
<p>1. Создание модели</p> <p>2. Создание системы анализа рисков как составной части процесса оперативного планирования каждого ведомства</p> <p>3. Повышение квалификации сотрудников</p>	<p>Все ведомства, занимающиеся обеспечением безопасности границ и управлением ими</p>		<p>Создание системы и обучение работников руководящего звена: краткосрочная</p>		<p>Низкозатратная деятельность (система должна быть связана с существующими и будущими оперативными базами данных и системами менеджмента информации)</p>

Анализ рисков					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
организации, ее руководителей и аналитиков рисков с тем, чтобы они понимали и могли применять анализ рисков			перспектива Реализация: среднесрочная – долгосрочная перспектива Постоянно		

12. Права человека и гендерная проблема

1. При проведении всех правоохранительных мероприятий и принятии мер по обеспечению безопасности границ и управлению ими будут учитываться обязательства в области прав человека.
2. Аспекты гендерного равенства будут приниматься во внимание и находить отражение в кадровой политике всех ведомств, задействованных в обеспечении безопасности границ и управлении ими.
3. Настоящая Стратегия признает, что женщины могут играть важную роль в охране государственных границ. Например, досмотру женщин, пересекающих границу.
4. При проведении работы по набору и подготовке своего персонала, все ведомства, отвечающие за безопасность границ и управление ими, в том числе Главное управление пограничных войск и Таможенная служба, обязаны в рамках этой стратегии добиваться роста числа работающих у них женщин и повышения осведомленности о гендерной проблематике среди своих работников всех звеньев.
5. Главное управление Пограничных войск и Таможенная служба примут внутренние правила, которые запрещают досмотр женщин сотрудниками-мужчинами, и обеспечат положение, при котором все служебные помещения пограничной службы и таможни, а также все пункты пересечения границы, включая аэропорты, будут оборудованы средствами наглядной пропаганды проводимой политики.

6. Потребуется международная помощь в целях принятия и применения современных эффективных процедур и методов набора и подготовки кадров, а также в целях проведения надлежащей политики, учитывающей гендерную проблематику.

7. Будут приняты меры для соблюдения принципов убежища, таких, как требования о том, чтобы просители убежища имели доступ на территорию и тем, кто в этом нуждается, была предоставлена защита. Отказ просителю убежища в допуске на территории страны по каким бы то ни было причинам является нарушением международного права по проблеме беженства.

Цели

Права человека и гендерная проблематика					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>1. Подготовка сотрудников всех правоохранительных структур и ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ и управлением ими, по вопросам прав человека и гендерной проблематике¹⁶: обе темы должны быть охвачены в рамках всех базовых учебных курсов во всех ведомствах, занимающихся безопасностью границ и управлением ими.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Общий настрой - Права просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства - Владение вопросами возрастных категорий, гендерной принадлежности и многообразия - Взятие под стражу и пытки - Неуставные отношения в рядах сотрудников ведомств, отвечающих за 		<p>Все ведомства, задействованные в обеспечении безопасности границ и управлении ими</p>	<p>Постоянно</p>		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров

¹⁶ Более подробно о сопутствующих вопросах говорится в разделе "Совершенствование подготовки кадров".

Права человека и гендерная проблематика					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>обеспечение безопасности границ и их управлением</p> <p>- Гендерная проблематика, связанная с набором, продвижением по службе, пограничными проверками и подготовкой кадров</p>					
<p>2. Увеличить число женщин среди работников ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ и их управлением</p>			Постоянно		Низкозатратная деятельность
<p>3. Принять внутренние правила, которые запрещают досмотр женщин сотрудниками-мужчинами, и обеспечить положение, при котором все служебные помещения пограничной службы и таможни, а также все пункты пересечения границы, включая аэропорты, будут оборудованы средствами наглядной пропаганды проводимой политики.</p>		ГУПВ, ТК	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность
<p>4. Развитие сотрудничества между ведомствами, участвующими в управлении границами, и неправительственными правозащитными организациями (НПО)</p>		ГУПВ, ТК	Постоянно		Низкозатратная деятельность

Права человека и гендерная проблематика					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
- Мониторинг и консультации силами правозащитных НПО по вопросам соблюдения прав человека и прав убежища при проведении мероприятий по укреплению границ					

13. Борьба с коррупцией

1. Коррупция – это серьезная проблема, разъедающая верховенство права и создающая благоприятную среду для лиц, например, преступников и террористов, которых хотят причинить вред нашей стране и ее народу.
2. Индивиды могут стать объектом коррупции из корыстных побуждений, а те, кто коррумпирует других, стремятся создать условия для совершения преступных действий.
3. Широкомасштабное влияние коррупции заключается в подрыве способности государства к административному управлению через соответствующие институты, поскольку коррупция побуждает должностных лиц к неисполнению своих служебных обязанностей и функций. По существу коррупция подрывает безопасность и благополучие государства и поэтому представляет серьезную угрозу.
4. Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан является ведущим органом в области координации и направления борьбы с коррупцией, однако его потенциал нуждается в усилении.

Цели

Борьба с коррупцией

Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>1. Необходимо усилить потенциал Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан</p>	АБК	Краткосрочная перспектива			<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров</p>
<p>2. Разработка, внедрение, институционализация и проведение стратегий борьбы с коррупцией и плана, который предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принятие кодекса профессиональной этики; - введение в практику транспарентной дисциплинарной процедуры; - создание "телефона доверия" для борьбы с коррупцией; - принятие ряда мер по повышению профессионального уровня и осведомленности для обеспечения того, чтобы сотрудники всех звеньев осознавали тот ущерб, который коррупция на всех уровнях наносит национальным интересам; 		<p>ГУПВ, ТК, Ветконтроль, САН</p>	<p>Подготовка и принятие: краткосрочная среднесрочная перспектива</p> <p>Институционализация и выполнение: постоянно</p>		<p>Среднезатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров</p>

Борьба с коррупцией					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства- партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - создание независимых следственных групп с целью расследования случаев коррупции. Они должны быть подотчетны прокурору и уполномочены работать в прямом с ним контакте; - принятие мер по повышению осведомленности и информированию общественности, таких, как подготовка и выпуск брошюр и плакатов, которые используются в качестве средств наглядной агитации во всех служебных помещениях пограничных и таможенных служб, на пунктах пересечения границы и в аэропортах; в них должна пропагандироваться политика борьбы с коррупцией и быть указан контактный телефон, по которому можно просигнализировать следственной группе о случаях коррупции; 					

Борьба с коррупцией					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства- партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - проведение мероприятий, направленных на формирование повышенной самооценки и гордости за порученное дело среди сотрудников ведомств, работающих на границе (связь с подготовкой кадров и менеджментом); - подготовка рекомендаций с целью принятия новых законодательных актов или внесения поправок в существующие акты. 					

14. Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование

1. Инфраструктура и оснащение рабочих и жилых помещений сотрудников ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управление ими, будут улучшены, с тем чтобы они отвечали условиям конкретного участка границы. Будут запланированы и проведены необходимые работы по ремонту существующих и возведению новых помещений.
2. Инфраструктуру составляют помещения, энерго- и водоснабжение, коммуникационные сети для управления оперативной деятельностью, базы данных и дорожная сеть. Энерго- и водоснабжение и коммуникационные сети, как правило, зависят от общего

состояния муниципальной инфраструктуры, к которой подсоединены помещения, занимаемые работающими на границе ведомствами. Помещения ведомств, работающих на границе, могут быть отремонтированы и заново возведены силами самих этих ведомств.

3. Для целей настоящего раздела под оснащением понимаются системы и устройства контроля и наблюдения за границей, другие технические средства для охраны границ, вооружение, экипировка, транспортные средства и вертолеты, причем последние используются для оперативной поддержки дальнобойных патрулей визуального наблюдения в отдаленных районах и для логистической поддержки удаленных пограничных постов.

4. Инфраструктура и оснащение должны отвечать требованиям, предъявляемым с учетом роли и уровня ответственности (функций), характера службы и условий жизни персонала и предоставленной в их распоряжение материальной базы. В силу того, что создание инфраструктурных объектов энерго- и водоснабжения и коммуникационных сетей требует больших затрат, предпочтительной альтернативой является подсоединение к уже существующей инфраструктуре. Совместная эксплуатация помещений или совместное строительство этих помещений или объектов инфраструктуры ведомствами, работающими на границе, и другими организациями является прагматичным и взаимовыгодным вариантом.

5. При распределении дефицитных ресурсов необходимо тщательно определять приоритеты.

Цели

Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Помещения</p> <p>1. Проведение оценки и критического анализа всех помещений и подготовка плана действий, который включал бы следующие моменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность рационализации и сокращения число помещений, размещения вместе с другими ведомствами и объединения или перевод подразделений в места с более благополучной общей инфраструктурой; - план приоритетных направлений работы по ремонту существующих и строительству новых помещений с учетом результатов оценки долгосрочных потребностей и программы создания ППГ разных категорий; - включение приоритетов в целях создания адекватных условий жизни и коммунальных услуг; 	<p>Все ведомства, задействованные в обеспечении безопасности границ и управлении ими</p>		<p>Краткосрочная перспектива и постоянный процесс</p>		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации</p>

Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - возможности для совместного строительства и эксплуатации помещений с участием других ведомств; - возможность использовать солнечную энергию, гидроэнергию и/или энергию ветра для устойчивого и экономичного энергоснабжения помещений; - план по ремонту и реконструкции помещений. 					
2. Реализация плана действий по улучшению обеспеченности помещениями	Каждое ведомство		Среднесрочная – долгосрочная перспектива		<p>Чрезвычайно высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - строительство - финансирование
Оснащение					
1. Проведение аудита, оценки и критического анализа всего оснащения и	Каждое ведомство		Краткосрочная перспектива		Назкозатратная деятельность

Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>подготовка плана действий, который предусматривал бы следующие моменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность рационализации оснащения; - возможности для повышения рентабельности путем участия в совместных с другими ведомствами закупках (экономия на закупке по оптовым ценам); - план закупок с приоритетными направлениями, который был бы связан с программой создания ППГ разных категорий и другими нуждами, включая вертолеты для оперативной поддержки патрулирования удаленных районов; - план по ремонту и модернизации оснащения. 					<p>Помощь доноров: - консультации</p>
2. Реализация плана действий по оснащению	Каждое ведомство		Среднесрочная – долгосрочная перспектива и постоянная		Чрезвычайно высокозатратная деятельность

Инфраструктура и оснащение – консолидация и совершенствование					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
			деятельность		Помощь доноров: - консультации - оснащение - финансирование

15. Использование кинологической службы

1. Возможности привлечения кинологической службы для обнаружения наркотиков, взрывчатки, тел и преследования хорошо известны. Особенности границ Таджикистана как на ППГ, так и вдоль "зеленой границы" таковы, что хорошо налаженная кинологическая служба может внести значительный вклад в повышение эффективности охраны границ. Планируется расширить использование кинологической службы для решения задач, связанных с укреплением границ и совершенствованием управления ими.
2. Необходимость принятия целостной стратегии и плана по применению собак и уходу за ними со стороны ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ и управлением ими, – это важнейшее требование для успешного и долгосрочного использования возможностей кинологической службы.

Цели

Применение собак					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Разработка единой межведомственной стратегии и плана по ее реализации с целью применения ведомствами по	ГКНБ	МВД, ГУПВ, ТК, АКН	Подготовка стратегии и плана:		Стратегия и план: низкозатратная деятельность

Применение собак					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>обеспечению безопасности границ и правоохранными ведомствами кинологической службы. Эта стратегия и план будут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подробный анализ потребностей каждого ведомства в собаках (в поисковых целях, для обнаружения наркотиков, взрывчатки, тел и несения охранных функций); - выбор наиболее подходящих пород собак для выполнения указанных выше функций с учетом потребности в ветеринарном уходе, затратности содержания и наличия; - план по созданию в Таджикистане единого учебного кинологического центра с целью служебной выучки собак, а также для обучения специалистов-кинологов из всех ведомств; - план применения собак, в том числе принятие стандартные оперативных процедур, требований по общему и ветеринарному уходу за собаками и обеспечению их надлежащим 			<p>краткосрочная перспектива</p> <p>Реализация: среднесрочная перспектива</p>		<p>Реализация: высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - обучение - финансирование

Применение собак					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства- партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
питанием, помещениями и транспортом; - бюджет для указанного выше Плана и Стратегии.					

16. Подготовка кадров – общие вопросы

1. Повышение уровня знаний и навыков сотрудников ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границ и управлением ими, имеет принципиальное значение для успешной реализации стратегии дальнейшего укрепления государственных границ и совершенствования пограничного менеджмента.
2. Нынешний потенциал ведомств Таджикистана, работающих на границе, в плане обеспечения себя организационно оформленным тренингом на современном уровне нуждается в усилении. Цель состоит в том, чтобы дать возможность ведомствам Таджикистана, занимающимся обеспечением безопасности границ и управлением ими, создать у себя организационно оформленный потенциал для обеспечения первоклассной подготовки кадров, отвечающей всем их практическим нуждам.
3. Цель состоит в том, чтобы создать кадровый потенциал инструкторов, которые были бы достаточно хорошо подготовлены и уверены в своих силах и сами обладают знаниями, необходимыми для оказания поддержки ведомствам на устойчивой основе, и были способны повышать свою квалификацию в соответствии с новыми методами и разработками, не прибегая к внешней помощи.
4. В то же время настоящая стратегия требует, чтобы отдельные ведомства изыскивали возможности для развития сотрудничества и максимального использования ресурсов и опыта путем налаживания совместной подготовки кадров, совместного использования учебной базы и обмена информацией и идеями.
5. Высшее пограничное училище и Институт повышения квалификации при Таможенной службе будут в центре особого внимания. Их ресурсы, учебный план, штаты и методика преподавания – все это должно стать предметом критического анализа. Цель этого критического анализа состоит в том, чтобы разработать рекомендации по реформированию данных учебных заведений.
6. Потенциал Таможенной службы в области подготовки кадров находится на очень низком уровне. Планируется создание полностью укомплектованного кадрами и оснащенного центра по подготовке кадров для таможи.

7. Международному сообществу будет предложено принять участия в критическом анализе и реформировании учебной базы Пограничной службы и в создании центра по подготовке кадров для таможни. Эти учреждения будут иметь возможность использовать опыт международных организаций и Пограничного колледжа ОБСЕ по управлению границами с целью подготовки кадров, получения консультативной помощи и руководства в отношении методики преподавания и учебной программы.
8. Планируется, что учебные центры наладят профессиональные связи с аналогичными учреждениями в других странах.
9. Должностные лица пограничной службы и таможенной службы руководящего звена и те, кто обладает потенциалом для карьерного роста, возможно, будут приглашены для прохождения курсов в Пограничном колледже ОБСЕ по управлению границами как часть программы карьерного роста и для того, чтобы наладить более тесные профессиональные связи с коллегами из других стран.
10. Высшее пограничное училище (ВПУ) и учебные центры по вопросам пограничного менеджмента будут стремиться к тому, чтобы обучать студентов из Исламской Республики Афганистан.

Цели

Подготовка кадров					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
1. Проведение реформы ВПУ на основе тщательного анализа ее нынешней деятельности и потребности ГУПВ в подготовке кадров, а также с полным учетом требований настоящей Стратегии, в том числе по повышению уровня профессионализма ГУПВ и требований, чтобы правоохранной и оперативной деятельностью занимались только подготовленные профессиональные сотрудники.	ГКНБ	ГУПВ	Критический анализ и план реформы: краткосрочная перспектива Полная реформа: Среднесрочная перспектива		Критический анализ и план реформы: низкозатратная деятельность Проведение реформы: среднезатратная деятельность Помощь доноров: - консультации в ходе критического анализа и подготовки плана - подготовка инструкторов и других сотрудников ВПУ

Подготовка кадров					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
					- оснащение учебного процесса - финансирование
<p>2. Проведение полного анализа потребностей Таможенной службы в подготовки кадров и разработка плана по созданию учебного центра по подготовке сотрудников таможенной службы, который был бы способен оказывать поддержку в плане удовлетворения всех потребностей таможенной службы в подготовке кадров.</p> <p>Этот план будет содержать сопоставление выгод от варианта совмещения с учебными центрами другого ведомства и варианта создания полностью независимого центра.</p>	ТК	ГУПВ	Краткосрочная перспектива		<p>Назкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - консультации</p>
<p>3. Совершенствование Института повышения квалификации при Таможенной службе на основе анализа его деятельности с учетом изменения структуры Таможенной службы.</p>	ТК		Среднесрочная – долгосрочная перспектива		<p>Высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: - подготовка инструкторов и других сотрудников центра - финансирование - оснащение учебного</p>

Подготовка кадров					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи процесса
4. Критический анализ и при необходимости пересмотр существующего законодательства, норм и правил, с тем чтобы позволить ВПУ и центру по подготовке кадров для таможенной службы устанавливать прямые контакты с аналогичными учебными заведения в других странах	ГУПВ, ТК, МИД		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность
5. налаживание ВПУ и центром по подготовке кадров для таможенной службы профессиональных связей с аналогичными учебными заведения в сопредельных и других государствах с целью: - повышения качества подготовки кадров путем обмена информацией, идеями и передовым опытом; - углубления взаимопонимания и сотрудничества путем выявления и использования возможностей для студенческого обмена; - организация обмена слушателями.	ГУПВ (ВПУ), ТК (учебный центр)		Краткосрочная – среднесрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - облегчение контактов

17. РЕФОРМИРОВАНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

1. Реформа пограничной службы – это, с одной стороны, краеугольный камень Национальной стратегии по укреплению границ и, с другой стороны, огромная задача. Пограничная служба является самым крупным ведомством по обеспечению безопасности границ управлению ими, она будет оказывать большое влияние на успешное выполнение Стратегии и при этом должна провести внутреннюю реформу с тем, чтобы соответствовать целям Стратегии.
2. Важным элементом реформирования пограничной службы является постепенный отход от использования призывников. Число призывников в пограничных войсках будет сокращено, а их функции будут сведены к оказанию административной и материально-технической поддержки.
3. По мере сокращения числа призывников число профессионалов-контрактников будет возрастать чуть более медленными темпами, и они будут приходить на смену определенной части призывников. Общее число сотрудников пограничной службы сократится.
4. Успех этой реформы невозможен без привлечения хорошо обученных сотрудников. Эффективная и современная подготовка кадров станет играть все более важную роль, и по мере реформирования Высшего пограничного училища ГУПВ¹⁷ уровень подготовки специалистов будет возрастать.
5. Необходимо будет постепенно, но неуклонно проводить реформу пограничной службы, с тем чтобы распределить на какой-то период финансовое бремя, связанной с работой в этом направлении.

¹⁷

Более подробно см. раздел "Подготовка кадров – общие вопросы".

Цели

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Пересмотр Закона о пограничной службе</p> <p>1. Пересмотр Закона о пограничной службе, с тем чтобы он охватывал следующие аспекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - статус; - функции; - полномочия; - возможность сотрудничать с другими ведомствами. 	ГКНБ, ГУПВ		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность
<p>Реформирование организации пограничной службы</p> <p>2. Реформирование организации ГУПВ с охватом следующих моментов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изменение статуса с Пограничных войск на Пограничную службу; - определение формы организации ГУПВ на региональном уровне в соответствии с характером границы: отдельно для границ с Афганистаном, Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном; 	ГКНБ, ГУПВ		<p>Краткосрочная перспектива: начало планирования</p> <p>Долгосрочная перспектива: постепенная долгосрочная реализация</p>		<p>Чрезвычайно высоkozатратная деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство пограничных постов - оснащение пограничных постов <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации; возможна реализация в виде отдельного проекта

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - число и расположение пограничных постов и их сокращение в соответствии с результатами анализа рисков; - кадровая потребность; - организация работы штаба пограничной службы, в которую будут внесены изменения для отражения масштабов новой организации и пересмотренных функций по охране границ; - организация штабов подразделений пограничной службы будет скорректирована с учетом их функций, сферы ответственности и размеров подразделений - планируется создать мобильные группы в соответствии с новой оперативной концепцией. 					<ul style="list-style-type: none"> - строительство/обустройство приграничной зоны - оснащение - финансирование
Трансформация структуры, основанной на службе призывников					
3. Постепенная трансформация системы,	ГКНБ	ГУПВ	Краткосрочная		Чрезвычайно

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>основанной на службе призывников, с переводом ГУПВ на профессиональную контрактную службу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - долгосрочный план; - кадровая потребность; - установление приоритетов, начиная с международных пунктов пересечения границы; - отзыв призывников с линии границы и снятие с них правоохранительных задач. Те призывники, которые будут продолжать нести службу на пограничных постах, будут выполнять функции административной и материально-технической поддержки. 		Сотрудничество с армией в подготовке призывников	<p>перспектива: начало планирования</p> <p>Долгосрочная перспектива: постепенная долгосрочная реализация</p>		<p>высокозатратная деятельность:</p> <p>- постоянные финансовые последствия в плане набора контрактников</p>
<p>Критический анализ и реформирование кадровой политики</p> <p>4. Определение новых требований и политики в кадровых вопросах в соответствии с новой концепцией пограничного менеджмента и ее</p>	ГКНБ, ГУПВ		Краткосрочная перспектива: начало планирования		<p>Высокозатратная деятельность:</p> <p>- постоянные финансовые последствия в плане набора</p>

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - кадровая потребность; - поощрение женщин-кандидатов на вакансии; - трансформация кадровых должностей с переводом их из структуры боеготовности в запас для несения пограничной службы в мирное время; - введение практики структурно оформленного планирования карьерного роста и продвижения по службе; - разработка правил о персонале и условий службы; - формирование системы окладов; - формирование системы подготовки кадров¹⁸. 			<p>Долгосрочная перспектива: долгосрочная постепенная реализация</p>		<p>контрактников</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации; - подготовка кадров

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Совершенствование концепции оперативной деятельности</p> <p>5. Критический анализ и определение оперативной концепции на основе характера границы и анализа рисков; отдельно для границы с Афганистаном, Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном и с учетом следующих соображений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - местные условия, угрозы и вызовы; - необходимость контроля; - методы наблюдения и контроля; - необходимость специальных полномочий; - кадровая потребность; - мобильные группы; - мобильность и живучесть: рельеф местности, климат, коммуникации и инфраструктура; - способность вести наблюдение в ночных условиях; 	ГКНБ	ГУПВ	<p>Краткосрочная перспектива: начало планирования</p> <p>Долгосрочная перспектива: постепенная долгосрочная реализация</p>		<p>Высокозатратная деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постоянные финансовые последствия в плане набора контрактников, использования технического оснащения и транспортных средств <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации; - подготовка кадров - оснащение

Реформирование пограничной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<ul style="list-style-type: none"> - возможности для совместного контроля; - сотрудничество; - необходимое оснащение. 					
<p>Укрепление руководства и управления</p> <p>6. Воспитание новой управленческой культуры на всех уровнях организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - транспарентный менеджмент; - воспитание у сотрудников чувства гордости за порученное дело и стремление к самосовершенствованию; - внедрение современных методов коллегиального руководства; умение работать в коллективе, умение решать проблемы методом "мозговой атаки", дискуссии, оценка эффективности работы, отзыв о работе, оценка уровня удовлетворенности своим трудом и т. д. 	ГКНБ	ГУПВ	Постоянно		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров

18 Реформа Таможенной службы

1. Эффективная и хорошо функционирующая таможенная служба имеет огромное значение для пополнения государственной казны.
2. Как и в случае всех ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности границ и управление ими, в таможенной службе эффективная подготовка кадров имеет большое значение для повышения ее потенциала. Планируется создание нового учебного центра под подготовки кадров для Таможенной службы¹⁹.
3. Внутриведомственное и межведомственное сотрудничество с участием таможенной службы имеет большое значение в плане обеспечения эффективного контроля. Международное сотрудничество помогает обеспечивать гармонизацию контрольных мероприятий и облегчает грузопоток. Вопросы сотрудничества с участием таможенной службы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего плана по реализации.
4. Современные методы работы таможни требуют, в частности, применения новой информационной технологии и систем обмена информацией. Планируется их внедрение.
5. Роль таможенной службы в обеспечении безопасности наглядно изложена в стандартах SAFE Всемирной таможенной организации. Осведомленность об этом сотрудников самой таможенной службы и среди других ведомств об этой важной функции будет повышена.

Цели

Реформа таможенной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
Совершенствование соответствующего законодательства					
1. Нормативно-законодательная база будет упрощена и доработана. Это включает реформирование или пересмотр	ТК		Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность

¹⁹ Более подробно см. раздел "Подготовка кадров".

Реформа таможенной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>действующих соглашений о сотрудничестве.</p> <p>Будут подготовлены и распространены памятные записки о таможенных процедурах для делового сообщества.</p>					
<p>Совершенствование работы службы</p> <p>2. Повышение осведомленности сотрудников о необходимости и выгодах профессионального таможенного контроля</p> <ul style="list-style-type: none"> - усваивание идеи о роли таможенной службы как фактора содействия торговле и хозяйственному развитию Таджикистана; - подлежит включению в учебный план. 	ТК		Постоянно		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров
<p>Внедрение компьютеризированных систем</p> <p>3. Создание ИТ систем, удовлетворяющих требованиям современной организации и управления таможенной службой, что соответствовало бы международным</p>	ТК	ГКНБ, ГУПВ, МТК	Среднесрочная перспектива		<p>Высокозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации

Реформа таможенной службы					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>стандартам и включало следующие элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - компьютерная архитектура; - применение программного обеспечения; - система управления базой данных. 					<ul style="list-style-type: none"> - оснащение - финансирование - подготовка кадров
<p>Создание лабораторий</p> <p>4. По результатам исследования о возможных вариантах будут созданы таможенные испытательные лаборатории. В целях экономии средств исследование о возможных вариантах будет включать возможность создания совместных с другими ведомствами лабораторий, например, с АКН</p>	ТК		Планирование: краткосрочная перспектива		Планирование: низкотратная деятельность

19. Реформа службы ветеринарного контроля

1. Прохождение скота через государственную границу может быть упрощено и облегчено путем расширения сотрудничества между задействованными ведомствами. Для облегчения такого сотрудничества, возможно, потребуется внесение поправок в действующее законодательство.
2. Отсутствие тесного сотрудничества с другими ведомствами ветеринарного контроля в сопредельных государствах затрудняет задачу по обнаружению ветеринарной опасности. Планируется наладить такое сотрудничество и создать соответствующие механизмы информационного обмена.
3. В целях отслеживания проходящего скота и защиты цепи питания человека ветеринарные инспекторы получают в качестве подспорья централизованную базу данных, которая позволит вести регистрацию данные относительно всех событий и фактов пересечения границы, причем доступ к такой базе данных можно будет получить со всех пунктов ветеринарного контроля.

Цели

Реформа службы ветеринарного контроля					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Пересмотр соответствующего законодательства</p> <p>1. Будет пересмотрена нормативно-законодательная база и, при необходимости, в нее будут внесены поправки с целью облегчения и содействия сотрудничеству и взаимной поддержке между службами ветеринарного контроля, таможенной службой, пограничной службой и ветеринарными органами сопредельных государств</p>	Минсельхоз	ТК, ГУПВ (совместная рабочая группа)	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность
Углубление сотрудничества					

Реформа службы ветеринарного контроля					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
2. Создание механизмов сотрудничества с таможенной службой, пограничной службой и службами санитарного контроля. Особое значение будет иметь создание механизмов обмена информацией с ветеринарными органами сопредельных государств и соответствующими международными субъектами.	Минсельхоз, МИД	ГКНБ, ТК, ГУПВ, САН	Краткосрочная перспектива		Низкозатратная деятельность Помощь доноров: - консультации - подготовка кадров
3. Создание централизованной базы данных для хранения всей соответствующей контрольной информации Доступ к базе данных будет открыт для всех пунктов ветеринарного контроля.	Минсельхоз	МТК	Среднесрочная перспектива		Высокозатратная деятельность Помощь доноров: - консультации - финансирование - подготовка кадров

20. Реформа служб санитарного и карантинного контроля

1. Служба санитарного контроля может играть важную роль в предупреждении и ограничении распространения инфекционных заболеваний и эпидемий. Однако для принятий эффективных действия в этом направлении с целью защиты государства она нуждается в сотрудничестве и помощи с участием других ведомств, работающих на границе, в частности пограничной службы.

2. Законодательная база для перекрытия пунктов пересечения границы уже существует, и она закреплена в указе о пунктах пересечения границы (№541/1998).

3. В качестве первоочередной функции служба санитарного контроля должна иметь раннее предупреждение и информирование в сочетании с пристальным надзором и своевременным отслеживанием инфекционных заболеваний национальными и международными органами, а также передачу соответствующей информации, которая позволит принимать и определять любые превентивные меры, которые должны быть приняты на границе, в том числе в аэропортах. На границе имеются ограниченные возможности для обнаружения угрозы, связанной с заболеванием, поскольку единственный метод проверки связан с документацией относительно таких вещей, как вакцинации. Поэтому огромное значение имеет национальное и международное сотрудничество и механизмы обмена информацией. Они будут созданы, и их работа будет налажена.

Цели

Совершенствование работы служб санитарного и карантинного контроля					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Пересмотр соответствующего законодательства</p> <p>1. Будет пересмотрена нормативно-законодательная база и, при необходимости, в нее будут внесены поправки, с тем чтобы облегчить и содействовать сотрудничеству и взаимной поддержки между органами санитарного контроля, таможенной службой, пограничной службой и ветеринарными органами сопредельных государств с учетом возможного требования о закрытии границ с целью предотвращения распространения инфекционного заболевания.</p>	Минздрав	ГКНБ, ТК, ГУПВ (совместная рабочая группа)	Краткосрочная перспектива		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров: -консультации</p>

Совершенствование работы служб санитарного и карантинного контроля					
Задачи	Координирующие ведомства	Ведомства-партнеры	Срок выполнения	Степень выполнения	Смета расходов, источники финансирования и помощи
<p>Углубление сотрудничества</p> <p>5. Создание механизмов сотрудничества с участием таможенной службы, пограничной службы и службы санитарного контроля. В частности, планируется создание механизмов обмена информацией с:</p> <ul style="list-style-type: none"> - местными медицинскими учреждениями и больницами; - санитарными властями сопредельных государств - таможенной службой; - пограничной службой; - международными санитарными организациями. 	Минздрав, МИД	ГКНБ, ТК, ГУПВ, САН	Постоянно		<p>Низкозатратная деятельность</p> <p>Помощь доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - консультации - подготовка кадров