

## 12-я конференция Центральноазиатской инициативы по безопасности границ (CABSI) Трансграничное сотрудничество в Центральной Азии

27 - 28 апреля 2016 г. - г. Бишкек, Кыргызстан

### КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В 12-ой конференции CABSI приняли участие более 120 участников из 15 стран, а так же 15 международных организаций и донорских программ, работающих в области обеспечения безопасности границ, управления миграцией и содействия торговле.

Конференцию открыли **Эмиль Кайкиев**, заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики, Посол **Петер Буриан**, Специальный представитель ЕС по Центральной Азии, полковник **Бакыт Жылтыров**, первый заместитель председателя Государственной пограничной службы Кыргызской Республики и **Андэрс Лундгрэн**, представитель государства-председателя в ОБСЕ (Германия).

В качестве модератора конференции выступил **Йоханн Бездека**, Заместитель генерального директора Федерального министерства внутренних дел Австрии.

#### ***Сессия 1: Роль управления границами в противодействии насильственному экстремизму и трансграничной организованной преступности: вызовы и возможности***

**Модератор: Димитрийс Трофимовс**, Заместитель Государственного секретаря Министерства внутренних дел Латвийской Республики

**Докладчик: Райтис Тиликс**, Региональный руководитель программы BOMCA 9 (Государственная пограничная охрана Латвии) / Атташе Министерства внутренних дел Латвийской Республики в Республике Казахстан и в Кыргызской Республике.

В пленарной сессии участвовали:

- **Узбекистан**, Комитет по охране государственной границы Службы национальной безопасности
- **Таджикистан**, Пограничные войска Государственного комитета национальной безопасности
- **Кыргызстан**, Государственная пограничная служба
- **Афганистан**, Пограничная полиция
- **УНП ООН**, Региональный офис по Центральной Азии
- **ОБСЕ**, Департамент транснациональных угроз, Отдел безопасности и управления границами
- **Россия**, Оперативная пограничная группа в Кыргызской Республике
- **Советник Координатора ЕС по борьбе с терроризмом**
- **США**, Бюро таможенного и пограничного контроля.

#### **КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Все выступавшие подчеркнули важность сотрудничества и готовность к взаимодействию. Все стороны, занимающиеся вопросами пограничной безопасности, согласились с тем, что сотрудничество в области управления границами имеет ключевое значение. В связи с чем, важно развивать в частности, компоненты внутриведомственного, межведомственного и международного сотрудничества.

2. В общем, прозвучала точка зрения, что концепция государственного суверенитета тесно связана с усиленными мерами безопасности на границе. Однако комплексное управление границами не оказывает негативного влияния на государственный суверенитет в нашем тесно взаимосвязанном мире. В связи с этим, сотрудничество не несет никакой угрозы суверенитету. Более того, изоляция и пограничные барьеры могут привести к возникновению новых рисков для безопасности границ.
3. Участники сошлись во мнении, что противодействие насильственному экстремизму – это не только укрепление границ. Расширение сотрудничества имеет большое значение для решения проблемы иностранных боевиков-террористов.
4. В управлении границами необходимо руководствоваться методом, основанном на сборе предварительной оперативной информации. Получение предварительной оперативной информации - это сотрудничество на всех уровнях. В основе этого подхода, который включает в себя использование современных методологий и инструментов анализа рисков, лежат предварительная готовность и уровень осведомленности.
5. Проблема незаконного оборота наркотиков была отмечена несколькими участниками в качестве одной из основных угроз для региона, а также были представлены примеры мер, принимаемых для противодействия и предотвращения этой незаконной деятельности. Трансграничное сотрудничество рассматривается как ключевой фактор в достижении прогресса в этом отношении.
6. Какова роль эффективного управления границами в отношении «спящих ячеек» иностранных боевиков-террористов, которые возвращаются на родину? Выступающие отметили необходимость продолжения инвестирования в пограничную инфраструктуру и взаимную совместимость информационных систем пограничного контроля в качестве важного инструмента для поддержки национальных силовых структур в борьбе со «спящими ячейками».
7. Многие участники призвали к соблюдению подхода, обеспечивающего защиту прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Очевидно, что интересы общества в целом имеют более высокую ценность, чем интересы одного человека. Тем не менее, права человека должны полностью соблюдаться. Противодействие терроризму не может быть использовано в качестве предлога для нарушения международных стандартов в области прав человека.
8. Международные доноры, планирующие поддерживать управление границами в Центральной Азии, стремятся видеть устойчивые и эффективные системы управления границами. В то же время, большая зависимость от внешней поддержки не целесообразна для развития национального потенциала в области управления границами. В связи с этим, могут быть определены конкретные области укрепления безопасности границ, на которые нужно выделить дополнительное целевое финансирование из государственных ресурсов.
9. «Руководство по реализации концепции комплексного управления границами (КУГ) в Центральной Азии», которое было разработано в 2010 году Программой Европейского Союза по управлению границами в Центральной Азии (BOMCA), предоставляет лучшие мировые практики КУГ для Центральноазиатского региона. Программе BOMCA 9 в консультации с ведомствами, отвечающими за безопасность границ в Центральной Азии, рекомендуется к 2018 году разработать обновленную версию руководства КУГ для Центральной Азии.
10. Возможное будущее Системы предварительной информации о пассажирах (СПИП) в международных аэропортах Центральной Азии остается открытым вопросом. Все еще существует необходимость улучшения системы предоставления информации и поддержки СПИП среди лиц, принимающих решения в Центральной Азии. Относительно внедрения систем СПИП, во всех странах Центральной Азии основными вопросами остаются: «Как» и «Когда». ОБСЕ, членами которой являются все государства

Центральной Азии, в настоящее время работает над поддержкой по укреплению систем СПИП в регионе ОБСЕ.

***СЕССИЯ 2: Центральная Азия и управление смешанными миграционными потоками: Защита государственной безопасности и прав мигрантов***

**Модератор:** **Борут Эржен**, Старший менеджер программ, Центр компетенции по управлению границами и визам, Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

**Докладчик:** **Ян Матусевич**, Ассистент Директората, Восточное направление, Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

В пленарной сессии участвовали:

- **Кыргызстан**, Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики
- **Казахстан**, Министерство внутренних дел / Департамент миграционной полиции
- **Афганистан**, Министерство иностранных дел / Департамент борьбы с организованной преступностью / санкциям ООН по разоружению
- **МОМ**, Субрегиональный координационный офис МОМ в Центральной Азии
- **УВКБ ООН**, Региональный представитель / региональный координатор УВКБ ООН в Центральной Азии
- **ФРОНТЕКС**, Отдел внешних связей

**КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ и РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Участники признали, что миграция может играть важную роль в экономическом развитии и стабильности. Регион мог бы извлечь существенную пользу при наличии четких правил и процедур для легальной миграции, что требует более тесного сотрудничества между учреждениями, отвечающими за легальную миграцию, как на региональном уровне, так и с внешними партнерами. В качестве практического примера была приведена информация о том, как (в пределах и за пределами региона) миграция способствовала росту туризма, транспортных связей и других тесно связанных секторов частного бизнеса, таким образом, позитивно воздействуя на экономику (например, снижая затраты на осуществление поездок).
2. Обеспечение более полного понимания смешанных миграционных потоков в Центральную Азию и из Центральной Азии имеет огромное значение для определения любых потенциальных проблем в области безопасности, в том числе, связанных с иностранными боевиками-террористами (ИБТ), удовлетворения потребностей отдельных мигрантов и беженцев, а также оценки основных причин миграционных потоков. Вопрос о внедрении эффективных процессов идентификации и классификации различных видов пересечения границы был выделен в качестве приоритета. Крайне важно, чтобы полученная информация и данные передавались соответствующим партнерам и заинтересованным сторонам для совместного использования на региональном уровне.
3. Существует ярко выраженная потребность в расширении регионального сотрудничества и построении диалога, основанного на доверии и открытых каналах коммуникации. Однако развитие региональных партнерских связей не означает применение единого подхода для всех стран региона. В связи с этим, становится очевидным сохранение возможностей для внедрения концепции комплексного управления границами, в частности, с учетом реалий и возможностей ведомств и учреждений в Центральной Азии.

4. Признавая законные интересы безопасности отдельных государств, участники подчеркнули невозможность выбора между безопасностью и правами человека. Напротив, защита прав человека является важным фактором в укреплении безопасности в долгосрочной перспективе. Кроме того, развитие регионального взаимодействия остается одним из ключевых механизмов обеспечения долгосрочной безопасности за пределами национальных границ.
5. Существует целый ряд международных конвенций в сфере регулирования миграции и статуса и защиты беженцев. Таким образом, существует необходимость принять соответствующие международные конвенции в качестве должной и надлежащей правовой и институциональной базы.
6. В целях обеспечения согласованного регионального подхода, разработка региональных руководящих принципов могла бы способствовать лучшему управлению смешанными миграционными потоками. При определенных обстоятельствах, например, внезапном увеличении миграции и потоков беженцев – страны должны быть заранее хорошо подготовлены. Было предложено разработать план реагирования на случай возникновения подобных ситуаций.
7. Развитие регионального сотрудничества и расширение базы знаний о миграционных потоках должны применяться в целях прогнозирования будущих тенденций, событий и потенциальных угроз, а также для повышения готовности региона к реагированию на чрезвычайные ситуации, которые могут возникнуть в последующие годы.
8. В этой связи, была отмечена роль агентства ФРОНТЕКС. ФРОНТЕКС является не только участником ЕС, который поддерживает государства-члены в управлении смешанными миграционными потоками, но также сотрудничает с третьими государствами и международными и региональными организациями. Не менее важную роль играют НПО, МО и другие соответствующие учреждения, такие как МЦРМП, МОМ и УВКБ ООН.

### **СЕССИЯ 3: Содействие торговле и ожидаемые преимущества для населения Центральной Азии**

**Модератор:** Римутис Клевечка, Посол по особым поручениям и Специальный посланник по вопросам управления границами, Литовская Республика

**Докладчик:** Уильям Лоуренс, Менеджер проекта ЕС 'БОМНАФ' и ЯАМС-БМП

В пленарной сессии участвовали:

- **Узбекистан**, Главное управление по борьбе с контрабандой, Государственный таможенный комитет
- **Казахстан**, Комитет государственных доходов Министерства финансов
- **ОБСЕ**, Департамент международных угроз
- **Кыргызстан**, Заместитель министра экономики
- **РЦПДЦА ООН** (Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии)
- **Программы:** ЕС - БОМНАФ и ЯАМС-БМП, Менеджер проекта



## КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Многие комплексные программы по содействию торговле и развитию бизнеса выходят далеко за пределы Центральноазиатского региона и способствуют экономическому развитию.
2. Трансграничная организованная преступность создает трудности в деле обеспечения безопасности границ и содействия торговле. В связи с расширением транспортных коридоров и созданием новых торговых путей необходимо уделить первоочередное внимание инициативам сотрудничества в целях противодействия трансграничной организованной преступности во всех ее формах.
3. Существует потребность в конкретном и комплексном подходе к вопросам безопасности и торговли. Был поднят вопрос содействия развитию торговли между государствами Центральной Азии, в частности, поддержки подхода «единого окна» и обмена информацией.
4. В то время как трансконтинентальные транспортные сообщения, торговые коридоры и двусторонние структуры постоянно совершенствуются, содействуя региональному сотрудничеству и устойчивому развитию, коридоры внутри региона также поддерживают внедрение электронных таможенных режимов, совершенствование КПП и таможенных служб.
5. Некоторые участники обратили внимание на тот факт, что следует завершить процессы делимитации и демаркации границ, прежде чем серьезно рассматривать или в полной мере решать вопросы содействия торговле.
6. Явное нежелание некоторых делегатов обсуждать вопросы содействия торговле или сотрудничества бизнеса и коммерческих вопросов может являться показателем общей ситуации в Центральной Азии. Кроме того, в некоторых случаях, существующий визовый режим препятствует развитию региональной торговли. Несмотря на утверждения, что бизнес и торговля занимают важное место в повестке дня государств Центральной Азии, статистические данные показывают, что многое еще предстоит сделать в этом направлении.
7. Необходимы лоббирование и активная информационная деятельность для улучшения и увеличения использования трансграничных рынков (ТГР). Люди, живущие в приграничных районах, неизменно выражают просьбу о расширении торговых возможностей. Следует отметить, что большинство ТГР вдоль границы между Афганистаном и Центральной Азией остаются закрытыми с июля 2014 года или ранее. Было рекомендовано как можно скорее возобновить работу Ишкашимского и Темского ТГР по обе стороны границы, установив при этом фиксированный рабочий график.
8. Национальная безопасность включает не только безопасность границ и антитеррористическую деятельность; она также подразумевает экономическую и продовольственную безопасность, безопасность водо - и электро - снабжения, равно как и медицинское обеспечение, защиту прав человека и физическую безопасность.

*Бишкек, 28 апреля 2016 г.*