

12-я конференция Центральноазиатской инициативы по безопасности границ (CABSI)

Трансграничное сотрудничество в Центральной Азии

27 - 28 апреля 2016 г. – Бишкек, Кыргызстан

ЗАСЕДАНИЕ 1 – Роль управления границами в противодействии насильственному экстремизму и трансграничной организованной преступности: вызовы и возможности

ЗАСЕДАНИЕ 1: ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Модератор: Димитрийс Трофимовс, Заместитель государственного секретаря Министерства внутренних дел, Латвийская Республика

Докладчик: Райтис Тиликс, Региональный руководитель Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (BOMCA 9) (Государственная пограничная охрана Латвии) / Атташе Министерства внутренних дел Латвийской Республики в Республике Казахстан и Кыргызской Республике

Вопросы для обсуждения:

- Изменения в управлении границей каждой страны Центральной Азии в последние два года (цели и мероприятия)?
- Каковы три наиболее важных текущих мероприятия вашей страны в области управления миграцией, которые могут оказать положительное влияние в краткосрочной перспективе?
- Что делает ваша страна для ограничения перемещения иностранных боевиков-террористов (конкретные недавние инициативы, обмен информацией на национальном или двустороннем / многостороннем уровне)? Какой опыт был получен?

Ключевые фразы: Интегрированное управление границами (ИУГ); обмен информацией и межведомственное сотрудничество; трансграничное перемещение иностранных боевиков-террористов; развитие компетенций в области управления границами для борьбы с трансграничной преступностью

Интегрированное (Комплексное) управление границами

Чрезвычайно важно реализовать базовые принципы интегрированного управления границами (ИУГ) в реформах сектора безопасности и продолжать улучшение систем безопасности границ стран Центральной Азии. Дальнейшее развитие стратегических программ и расширение многостороннего и двустороннего сотрудничества остаются главными трудностями в части укрепления безопасности границ в Центральной Азии. Международные заинтересованные стороны продолжают оказывать поддержку, наращивая сотрудничество с центральноазиатскими государствами для улучшения систем безопасности границ в регионе. В этом контексте, финансируемая ЕС программа BOMCA 9 направлена на развитие многостороннего, регионального и двустороннего подходов.

Стратегия ИУГ 2010 Республики Таджикистан и Стратегия ИУГ Кыргызской Республики на 2012-2022 годы являются примерами потенциала страны в выработке долгосрочного видения и прочной основы для управления границами и безопасности границ. В конечном итоге, передовая международная практика в области создания ИУГ доступна каждой стране.

В 2010 г. в рамках Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (BOMCA) было подготовлено “Пособие по реализации концепции интегрированного управления границами в Центральной Азии”. Данное пособие направлено на создание базы для последовательной реализации инициатив ИУГ и передовой мировой практики в центральноазиатском регионе. Программа BOMCA предлагает возможность центральноазиатским ведомствам в области безопасности границ создать новую и улучшенную версию Пособия по ИУГ для Центральной Азии до 2018 г.

Улучшение стратегий управления границами и содействие формированию открытых, но в то же время безопасных границ в соответствии с международными обязательствами по защите прав человека поможет противодействовать насильственному экстремизму и трансграничной организованной преступности, которые представляют собой проблему и в регионе Центральной Азии. В частности, улучшение межведомственного сотрудничества и расширение использования анализа рисков, а также постоянные усилия по созданию современных информационных систем, систем заблаговременной (опережающей) информации о пассажирах (API) и подключение национальных информационно-технологических систем к базам данных Интерпола стало бы ценным вкладом в повышение уровня безопасности границ.

Иностранные боевики-террористы

Сотрудничество в рамках ИУГ, существующие механизмы деятельности и эффективная реализация ИУГ позволяют соответствующим органам эффективно реагировать на угрозы, возникающие в области безопасности границ. Трансграничный насильственный экстремизм и перемещающиеся иностранные боевики-террористы представляют собой вызов для существующих подходов к управлению границами.

По разным оценкам, количество иностранных боевиков-террористов, присутствующих в конфликтных зонах на Ближнем Востоке варьируется от 25 тыс. до 30 тыс. человек из более чем 100 стран. По информации Интерпола (объявленной 18 ноября 2015 г.), 5800 иностранных боевиков-террористов были идентифицированы в системах Интерпола к концу 2015 г. Высока вероятность обнаружения этих иностранных боевиков-террористов при попытке пересечения границ. По оценкам, количество иностранных боевиков-террористов, которые являются выходцами из региона Центральной Азии, составляет не менее 1400 человек (данные предоставлены центральноазиатскими государствами Совету безопасности ООН в 2015 г.). В целом, сложившаяся в регионе ситуация демонстрирует крайнюю необходимость улучшения инструментов по управлению границами.

Существует несколько мер, заслуживающих обсуждения:



- положительная практика прошлых лет ведомств по управлению границами, реализующих Резолюцию Совета безопасности ООН 1373 (2001) п. 2(g)¹ и Резолюцию Совета безопасности ООН 1624 (2005) п. 2²;
- положительная практика реализации Резолюции Совета безопасности ООН 2178 (2014) п. 2,³ п. 4,⁴ и п. 9⁵;
- расширение международного, межведомственного и внутриведомственного сотрудничества с целью укрепления доверия в местных сообществах в пограничных регионах, повышение стабильности и обеспечение безопасности границ.

Было бы полезно провести комплексный обзор аспектов, связанных с реализацией систем заблаговременной (опережающей) информации о пассажирах (API) в международных аэропортах Центральной Азии. Системы API используются более чем в 50 странах мира; также создается впечатление, что системы API стали более доступны ввиду снижения их стоимости. Однако вопрос не только в покупке определенной системы API, но и во внесении соответствующих стратегических изменений в национальное законодательство, а также в развитии необходимых компетенций в рамках национальных информационно-технологических систем управления границами.

¹ ... все государства должны /.../ 2(g) предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;

² 2. *призывает* все государства к сотрудничеству, в частности, в целях укрепления безопасности своих международных границ, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров, с тем чтобы предотвратить въезд лиц, виновных в поведении, о котором говорится в пункте 1(a), на свою территорию;

³ 2. *вновь подтверждает*, что все государства должны предотвращать передвижение террористов и террористических групп с помощью эффективно-го пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, *подчеркивает* в этой связи важность противодействия – во исполнение их соответствующих международных обязательств – угрозе, которую представляют собой иностранные боевики-террористы, и *рекомендует* государствам-членам использовать процедуры оценки рисков и проверки путешественников на основе фактических данных, включая сбор и анализ данных о поездках, не прибегая к практике составления вероятностной модели личности на основе стереотипов, обусловленных дискриминацией, запрещенной международным правом;

⁴ 4. *призывает* все государства к тому, чтобы они, действуя сообразно своим обязательствам по международному праву, сотрудничали в усилиях по борьбе с угрозой, которую представляют иностранные боевики-террористы, в том числе путем недопущения радикализации до уровня, порождающего терроризм, и вербовки иностранных боевиков-террористов, включая детей, недопущения пересечения иностранными боевиками-террористами национальных границ;

⁵ 9. *призывает* государства-члены требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011).



European Union

Было бы хорошо постоянно совершенствовать безопасность проездных документов, включая биометрию. Такая мера значительно повысила бы качество пограничных проверок.

Трансграничная преступность

Борьба с организованной трансграничной преступностью с целью сокращения нетрадиционных угроз безопасности остается в центре внимания международных партнеров центральноазиатских государств, которые желают усилить акцент на борьбе с коррупцией и нелегальной торговлей оружием из Афганистана и в Афганистан. Активное участие Афганистана все еще является критически важным для эффективной борьбы с трансграничной организованной преступностью и перевозкой наркотиков.

В нынешнем тесно взаимосвязанном мире управление границами требует расширенного сотрудничества и обмена информацией. Одним из инструментов в этом контексте является разработка национальных информационно-технологических систем для комплексных пограничных проверок, включая использование отпечатков пальцев для выявления лиц, причастных к трансграничной преступности. Укрепление границы пунктами пропуска, колючей проволокой и наблюдательными вышками более не является достаточной мерой для обеспечения непроницаемости границ.

По данным Интерпола, азиатские преступные синдикаты стоят за многими серьезными преступлениями, влияние которых ощущается на глобальном уровне. Преступная деятельность не ограничивается лишь Азией, но осуществляется в странах по всему миру. Основные виды деятельности таких преступных банд включают торговлю наркотиками, незаконный ввоз мигрантов, отмывание денег, вымогательство и похищение людей. Стратегическое расположение Центральной Азии придает этой проблеме глобальный характер. Однако государства Центральной Азии не могут бороться с этой проблемой в одиночку.



EU - BOMNAF



State Border Guard
Republic of Latvia



International Centre for
Migration Policy Development

